



山东省人民政府办公厅关于推进养老服务发展的实施意见 加快推进我省养老服务发展

山东省人民政府新闻办公室

THE INFORMATION OFFICE OF SHANDONG PROVINCIAL PEOPLE'S GOVERNMENT



为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）精神，加快推进我省养老服务发展，经省政府同意，提出如下实施意见。

在街道建设具备全托、日托、上门服务、对下指导等功能的综合养老服务机构。

《中国现代养老金体系的制度选择和实践路径》新书发布



日前，《公平与效率的综合平衡——中国现代养老金体系的制度选择和实践路径》新书发布会暨中国现代养老金体系建设讨论会在清华大学主楼召开。随着中国人口老龄化加速发展，银色浪潮席卷全球，养老金问题已经成为人类社会共同面临的重大挑战。

“公平与效率的综合平衡——中国现代养老金体系的制度选择和实践路径”课题以原保监会国际商业养老金工作组机制为依托，在原保监会国际部指导下，由中国保险资产管理业协会支持，清华大学五道口金融学院立项，长江养老保险股份有限公司等业界代表参加，共同组成了课题组。

养老视点	4
加强规划和用地保障，促进补齐养老服务设施短板	4
自然资源部新政：养老服务设施用地将享最低地价和租金	4
官方：保障养老服务用地规模，老龄化地区应提高用地比例	4
应对老龄社会，养老财富储备“元年”来临	4
新建小区养老设施要与住宅“三同步”	5
基准地价打 7 折！养老再获政策支持，用地出让、租赁均超低价	5
自然资源部：严格限制养老服务设施用地改变用途	6
老龄化趋势较快地区，养老服务设施用地比例将适当提高	6
不妨给民办养老机构多些补贴	6
北京：明年社区养老服务驿站总数将达 1000 个	6
北京：养老服务征意见，失能重残老人被列公共服务对象	6
北京：怀柔 5 家爱心企业为村老年驿站“备菜”	7
上海：探索养老领域转型，市政府参事建议变养老事业为养老产业	7
天津：新建养老机构 28 家，满足市民多样化养老需求	7
河北：探索农村养老互助模式，老帮老一对儿好	7
河南：加快发展老龄产业，河南做好老龄健康服务工作	8
山东：青岛养老服务怎么选？提醒爸妈打这个电话能查机构资质	8
江苏：盐城市加快推进养老服务发展	8
江苏：养老服务再创新，南京江宁引入“流动助浴车”	9
热点新闻	9
中国老龄协会中国城乡老年人生活状况系列调查科学评估研究项目课题评审公告	9
老年人口超 2 亿，家居“适老化改造”会是蓝海？	9
多生产些“适老化”智能产品	10
老龄数据	10
专家预计，我国老年人占比将在本世纪中叶达到峰值 35% 左右	10
政策法规	10
山东省人民政府办公厅关于推进养老服务发展的实施意见	10
养老研究	11
全球人口老龄化加剧：养老要存多少钱	11
养老类型	11
天津：年底前城镇地区老年助餐全覆盖	11
我们为上海养老代言——市一福院获得“上海品牌”与服务认证双认证	12
养老产业	12
张前：大健康产业将是新的经济增长点	12
代际鸿沟明显，养老消费缺乏优质供给	13
融创发布全新康养品牌，“六条腿”能跑多远？	13
老年大学	14
湖南：浏阳永和镇新时代文明实践，把老年大学“搬”到家门口	14
“老有所学”“老有所乐”，高校办起了老年课堂	14
只想入学，不想毕业：老年大学为何“一座难求”？	14
健康管理	15
记忆力差、走路发飘，老人失智仍有治疗机会	15
养老金融	16
基金业协会副会长钟蓉蓉：继续推动个税递延养老政策出台，完善养老目标基金投资范围	16
社会保障	16
湖南：邵阳筑牢养老“保障墙”	16
《中国现代养老金体系的制度选择和实践路径》新书发布	16
清华大学陈秉正：养老保险第一支柱未来保障会适当降低	17
国际交流	18
联合国独立专家赞赏中国老年人权益保护政策与实践	18
澳媒：越来越多中国人赴澳定居养老成热潮	18
老年说法	18
防范老年人受骗要形成社会合力	18
莫让养老助老成欺诈销售“忽悠经”	19
房没了钱也没了，养老骗局防不胜防？三部门联手发文：警惕这四大风险	19
涉老诈骗，这 4 种伎俩要提防！长沙的这些举措守护养老消费	19
辛识平：斩断伸向老年人“钱袋子”的黑手	20
政府购买服务	20
北京：丰台区科学技术和信息化局空巢独居老年人养老服务“连心通”项目（通讯费部分）公开招标公告	20
河南：滑县发展和改革委员会-滑县夕阳红养老院健康养老服务平台中心建设项目-公开招标公告	21
山东：单县中医院医疗养老康复保健综合体项目地下车库机械车位制作公开招标公告	22
甘肃：平凉市崆峒区民政局 2020 年度统筹实施崆峒区居家养老服务采购项目公开招标公告	22
福建：泉州市鲤城区民政局 2019 年居家社区养老服务工程-居家养老基础服务采购项目服务类采购项目招标公告	23
福建：海澄镇敬老院及居家养老服务中心公建民营项目招标公告	23
关于我们	25
联系我们	25

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们
JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈

香山颐养健康

康养界

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

养老视点

加强规划和用地保障，促进补齐养老服务设施短板

日前，自然资源部印发《自然资源部关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》（自然资规〔2019〕3号，以下简称《指导意见》），指导各地合理规划养老服务设施空间布局，切实保障养老服务设施用地，支持养老服务发展。

《指导意见》贯彻党的十九大提出的在发展中补齐民生短板的部署，围绕居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系建设，从国土空间规划、充分保障用地等方面，完善支持养老服务发展的政策体系，保障养老服务设施用地有效供给，积极促进养老服务发展。

《指导意见》要求，各地编制的市、县国土空间总体规划，应提出养老服务设施用地的规模、标准和布局原则。新建城区和新建居住（小）区要按照相应国家标准和规范，配套建设养老服务设施。已建成城区养老服务设施不足的，应结合城市功能优化和有机更新等统筹规划，支持盘活利用存量资源改造为养老服务设施，保证老年人就近养老需求。

《指导意见》明确了年度建设用地供应计划安排、非营利性养老机构申请划拨用地、营利性养老服务设施用地供应方式等方面的政策措施，充分保障养老服务设施用地供应，满足多层次养老需求。明确了地价支持政策，养老服务设施用地的土地用途为社会福利用地的，出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定；利用存量土地建设养老服务设施并由非营利性养老机构使用的，原有偿使用的土地可不增收改变规划条件的地价款。

《指导意见》完善了养老服务设施用地服务和监管政策。支持营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产进行抵押融资，涉及不动产登记的应予积极办理。为确保养老服务设施用地供应后用于养老服务，严格限制养老服务设施用地改变用途，对养老服务机构因自身原因不再使用养老服务设施用地的情形，区分不同情形作出了相应规定。推动将养老服务设施规划和用地纳入跨部门监管，同时将养老服务机构用地情况纳入土地市场信用体系，实施守信激励、失信惩戒。

自然资源部将切实指导地方做好《指导意见》的实施工作，确保养老服务设施规划和用地政策的落地落实，有力地促进养老服务设施建设，支持养老服务发展，满足人民群众养老需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72860>

（来源：中国日报网）

自然资源部新政：养老服务设施用地将享最低地价和租金

12月5日，自然资源部召开媒体座谈会，解读近日印发的《自然资源部关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

澎湃新闻记者注意到，为切实保障养老服务设施用地，自然资源部在《指导意见》中提出，对土地用途确定为社会福利用地的，出让和租赁方式的供应年限分别为50年和20年，养老服务设施用地的出让底价也将远低于商业及房地产用地地价，还将在此基础上再打七折。

养老服务设施用地是指专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务等房屋和场地设施所使用的土地，包括敬老院、老年养护院、养老院等机构养老服务设施等用地，养老服务中心、日间照料中心等社区养老服务设施的用地等。

近年来，我国养老服务快速发展，但还存在有效供给不足、消费政策不健全、营商环境有待改善等突出问题，难以满足广大老年人多样化多层次养老服务需求。

今年4月，国务院办公厅出台《关于推进养老服务发展的意见》，要求推动养老服务供给结构不断优化、社会有效投资明显扩大、养老服务质量持续改善、养老服务消费潜力充分释放。

9月20日，民政部在《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》中提出，要实施社区养老服务设施建设行动计划，要求到2022年社区100%配建养老服务设施。

作为保障养老服务设施建设的基础也是重要的一环，此次自然资源部发布的《指导意见》对于养老服务设施的空间布局规划和用地保障提出了优化政策。

不少参与养老服务设施建设与运营的机构及企业曾反映，用地成本较高是制约养老基础设施建设发展的一个瓶颈。对于这个问题，本次的《指导意见》提出了明确且细化的政策，提出以出让方式供应的社会福利用地，出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定；基准地价尚未覆盖的地区，出让底价不得低于当地土地取得、土地开发客观费用与相关税费之和。以租赁方式供应的社会福利用地，由当地人民政府制定最低租金标准，并在土地租赁合同中明确租金调整的时间间隔和调整方式。

而且，建成的养老服务设施由非营利性养老机构使用的，原划拨土地可继续划拨使用，原有偿使用的土地可不增收改变规划条件的地价款。

“也就是说，以出让或租赁方式供应的养老服务设施用地价格，要按照最低底价和租金来提供的，远低于商业及房地产用地底价，而且在此基础上还将再打七折。”自然资源部自然资源开发利用司司长郑凌志解释，作为社会公益事业的养老服务业，理应在降低成本方面获得支持，尤其是用地成本，“希望以此鼓励社会和民间资本对养老服务设施建设的投入。”

对于公众关注的城市中心城区居住区养老难的问题，《指导意见》也给出了解决方案。对现状老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区，应适当提高养老服务设施用地比例。对于新建城区和新建居住区，要按照相应国家标准规范，配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收；已建成城区养老服务设施不足的，应结合城市功能优化和有机更新等统筹规划，支持盘活利用存量土地、房屋等资源改造为养老服务设施，保证老年人就近养老的需求。

《指导意见》还提出，为确保养老服务设施用地供应后用于养老服务，严格限制养老服务设施用地改变用途，对养老服务机构因自身原因不再使用养老服务设施用地的情形，区分不同情形作出了相应规定。推动将养老服务设施规划和用地纳入跨部门监管，同时将养老服务机构用地情况纳入土地市场信用体系，实施守信激励、失信惩戒。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72874>

（来源：澎湃新闻）

官方：保障养老服务用地规模，老龄化地区应提高用地比例

据自然资源部网站5日消息，自然资源部日前印发《关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》，意见提出，各地要强化国土空间规划统筹协调作用，落实“多规合一”，在编制市、县国土空间总体规划时，应当根据本地区人口结构、老龄化发展趋势，因地制宜提出养老服务设施用地的规模、标准和布局原则。

意见明确，养老服务设施用地是指专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务的房屋和场地设施所使用的土地，包括敬老院、老年养护院、养老院等机构养老服务设施的用地，养老服务中心、日间照料中心等社区养老服务设施的用地等。

意见明确，供应养老服务设施用地，应当依据详细规划，对照《土地利用现状分类》国家标准确定土地用途，根据法律法规和相关文件的规定确定土地使用权出让年期等。养老服务设施与其他功能建筑兼容使用同一宗土地的，根据主用途确定该宗地土地用途和土地使用权出让年期。对土地用途确定为社会福利用地，以出让方式供应的，出让年限不得超过50年；以租赁方式供应的，租赁年限不得超过20年。

意见提出，保障养老服务设施规划用地规模。各地要强化国土空间规划统筹协调作用，落实“多规合一”，在编制市、县国土空间总体规划时，应当根据本地区人口结构、老龄化发展趋势，因地制宜提出养老服务设施用地的规模、标准和布局原则。对现状老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区，应适当提高养老服务设施用地比例。

意见提出，保障和规范养老服务设施用地供应。规范编制养老服务设施供地计划。市、县自然资源主管部门应当根据本地区养老服务需求，分阶段供应国土空间总体规划和详细规划确定的养老服务设施用地，并落实到年度建设用地供应计划，做到应保尽保。具备条件的地区，可在建设用地供应计划中明确拟供应养老服务设施用地的宗地位置、面积、用途等。涉及新增建设用地的，在土地利用年度计划中优先予以安排。

意见明确，明确用地规划和开发利用条件。敬老院、老年养护院、养老院等机构养老服务设施用地一般应单独成宗供应，用地规模原则上控制在3公顷以内。出让住宅用地涉及配建养老服务设施的，在土地出让公告和合同中应当明确配建、移交的养老服务设施的条件和要求。鼓励养老服务设施用地兼容建设医疗卫生设施，用地规模原则上控制在5公顷以内，在土地出让时，可将项目配套建设医疗卫生设施要求作为土地供应条件并明确不得分割转让。

意见还要求，依法保障非营利性养老机构用地。市、县自然资源主管部门应结合养老服务设施用地规划布局和建设用地供应计划统筹安排，充分保障非营利性养老机构划拨用地需求。

意见提出，合理确定养老服务设施用地供应价格。以出让方式供应的社会福利用地，出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定；基准地价尚未覆盖的地区，出让底价不得低于当地土地取得、土地开发客观费用与相关税费之和。以租赁方式供应的社会福利用地，由当地人民政府制定最低租金标准，并在土地租赁合同中明确租金调整的时间间隔和调整方式。

意见要求，加强养老服务设施用地服务和监管，规范养老服务设施登记。单独成宗的养老服务设施用地应当整宗登记，不得分割登记。此外，严格限制养老服务设施用地改变用途。详细规划确定的养老服务设施用地，未经履行法定修改程序不得随意改变土地用途。

各级自然资源部门要积极参与跨部门养老服务综合监管制度建设，与相关部门建立养老服务设施规划和用地协同监管机制。养老服务机构用地情况应当纳入土地市场信用体系，实施守信激励、失信惩戒。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72870>

（来源：中新经纬）

应对老龄社会，养老财富储备“元年”来临

从2000年进入老龄社会，预期到2035年之前进入超级老龄社会，我国用一代人的时间完成了从年轻社会到老年社会的转变。快速老龄化面临的最大挑战是未富先老。

11月22日刚刚公布的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》（下称《规划》），是我国应对老龄化的纲领性文件。《规划》首次提出“稳步增加全社会的养老财富储备”。2019年也可称为我国养老财富储备“元年”。

储备养老财富首要的是完善我国三支柱的养老保险制度，尤其是刚刚起步的第三支柱。

人口老龄化下的养老困境

近日在清华大学举行的第五届中国银色经济与健康财富论坛上，北京大学汇丰金融研究院对外公布了《中国养老金投资白皮书》的主要研究成果。

截至2018年，中国60岁以上人口占比为17.9%，远超全球数据12.8%，而出生率近年一直处于下降趋势，即使开放二孩政策，对出生率的提振并没有太大作用。老龄社会根据65岁以上人口的占比情况分为三个阶段：进入老龄社会（65岁人口达到7%）、深度老龄社会（65岁人口达到14%）和超级老龄社会（65岁人口达到20%）。

国家统计局数据显示，2000年，我国65岁及以上人口比重达到7%，0~14岁人口比重为22.9%，老年型年龄结构初步形成，中国开始步入老龄化社会。2018年，我国65岁及以上人口比重达到11.9%，0~14岁人口占

比降至16.9%，人口老龄化程度持续加深。

清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥表示，我国将于2025年以前进入深度老龄社会，到2035年进入超级老龄社会。在2000年进入老龄化社会时，我国人均GDP900多美元，而发达国家已达1万美元。发达国家从进入老龄社会到超级老龄化社会一般花了60年左右。

白皮书称，2020年后，中国养老体系的负担将明显增加，而国家层面的基本养老保险也将承受更大压力。

美世咨询最新发布的2017年全球养老金指数显示，全球平均分为59.9分，最高分瑞典为78.8分，最低为阿根廷38.8分，中国为46.5分。

美世咨询认为，中国养老金指数偏低的主要原因是，养老保险覆盖率偏低、收入流形式补充养老保险的比例偏低、法定退休年龄偏低、在保人群投资组合的多样性不足、成长性资产的比例偏低、与参保人群的沟通程度偏低等。

做强私人养老金储备

我国养老保险体系三支柱失衡的状况较为明显。

上述白皮书的执笔人之一、招商银行(600036,股吧)资产管理（香港）有限公司总经理白海峰说，第二支柱和第三支柱的发展现状并不尽如人意。第一支柱承担了我国养老需求约80%，第二支柱承担了剩余约20%，第三支柱仍然处于空白状态。

截至2018年末，我国养老金体系的累计结存总计9.53万亿元，分别为：基本养老保险基金5.81万亿元，占比61%；企业年金基金1.48万亿元，占比16%；全国社会保障基金2.24万亿元，占比23%。

白海峰分析称，以企业年金为主的第二支柱从规模上看，在2017年仅为第一支柱的25%左右。第三支柱即个人养老金才刚刚开始起步，规模微乎其微，地位并未显现。

北京大学汇丰金融研究院执行院长巴曙松表示，从规模上看，中国的养老金还有很大发展空间，根据经合组织（OECD）数据，2017年养老金的资产比值（私人养老金占GDP比重）超过100%的国家有7个，都是发达国家；美国达141.1%，排在第五位。中国的养老金资产占GDP比重1.6%，远低于OECD国家和地区平均数50.7%，也低于非OECD国家及地区的平均数19.7%。

《规划》提出，通过完善国民收入分配体系，加大财政支持力度，促进企业财富积累与合理分配，鼓励家庭、个人建立养老财富储备，稳步增加全社会的养老财富储备。

杨燕绥表示，养老金制度的改革应该从国家、企业、个人三支柱到两个账户管理改变。有条件的企业可以把额外的养老金作为福利打入个人账户，整个社会运算是企业账户和个人账户，这样才能结构合理、高效运行，惠及老人。

我国去年5月推出了税延养老保险的试点，效果并不如预期。从整体来说，我国对第三支柱的制度设计，尚缺少明确的政策激励和规范。然而，即使如此，资本市场已经对养老金融市场也表现出浓厚的兴趣。

白皮书称，截至今年11月7日，养老FOF（Fund of Funds，基金中的基金）推出1年左右，总规模已达214亿元；已成立的养老目标FOF产品达69只，其中目标日期型养老FOF有42只，目标风险型养老FOF为27只。

已成立的目标日期型养老FOF，覆盖了2030~2050年前后退休的人群。目标日期介于2035年~2040年的养老FOF规模总数达到42.5亿元，占比69%。

白海峰表示，这一定程度上反映出这个区间的人群较为旺盛的养老投资需求。未来中国养老金投资体系的改革方向应该境内外结合，实现多元化投资与全球配置。

《中国养老金投资白皮书》研究称，未来以养老金第三支柱为代表的长期资金将成为我国资本市场的重要力量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72871>

（来源：第一财经日报）

新建小区养老设施要与住宅“三同步”

今后新建城区及新建居住小区，要按国家标准规范配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收。

自然资源部自然资源开发利用司司长郑凌志5日在此间介绍《自然资源部关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》时说，围绕居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系建设的指导意见目的是从国土空间规划、充分保障用地等方面，完善支持养老服务发展的政策体系，保障养老服务设施用地有效供给，积极促进养老服务发展。

据介绍，指导意见要求各地强化国土空间规划统筹协调作用，落实“多规合一”，在编制市、县国土空间总体规划时，根据本地区人口结构、老龄化发展趋势，因地制宜提出养老服务设施用地的规模、标准和布局原则。老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区，应适当提高养老服务设施用地比例。新建城区和新建居住（小）区要按照相应国家标准规范，配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收。已建成城区养老服务设施不足的，应结合城市功能优化和有机更新等统筹规划，支持盘活利用存量资源改造为养老服务设施，保证老年人就近养老需求。

指导意见的一大看点是支持利用集体建设用地发展养老服务设施，明确农村集体经济组织可依法使用本集体经济组织所有的建设用地自办或以建设用地使用权入股、联营等方式与其他单位和个人共同举办养老服务设施。符合国土空间规划和用途管制要求、依法取得的集体经营性建设用地，所有权人可以按照有关规定依法通过出让、出租等方式交由养老服务机构用于养老服务设施建设，双方签订书面合同，约定土地使用的权利义务关系。指导意见鼓励盘活利用乡村闲置校舍、厂房等建设敬老院、老年活动中心等乡村养老服务设施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72873>

（来源：新华网）

基准地价打7折！养老再获政策支持，用地出让、租赁均超低价

以出让方式供应的社会福利用地，出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定。

由于我国老龄化快速发展，对养老服务的需求正快速上升。

12月5日，自然资源部在官网上发布《关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》（以下简称《意见》），从多方面给予养老服务以支持。

《意见》专门针对养老服务设施用地、养老服务设施用地空间布局等进行了规范，提出以出让方式供应的社会福利用地，出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定。以租赁方式供应的社会福利用地，由当地人民政府制定最低租金标准。

有利好，也不乏更明确的限制。《意见》称，详细规划确定的养老服务设施用地，未经履行法定修改程序不得随意改变土地用途。

11月21日，根据中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系。这意味着养老机构的地位从此前的养老“补充”上得到了提升。

养老用地怎么保障？

根据《意见》，养老服务设施用地是指专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务的房屋和场地设施所使用的土地，包括敬老院、老年养护院、养老院等机构养老服务设施的用地，养老服务中心、日间照料中心等社区养老服务设施的用地等。

《意见》要求，供应养老服务设施用地，应当依据详细规划，对照《土地利用现状分类》国家标准确定土地用途，根据法律法规和相关文件的规定确定土地使用权出让年期等。

其中，养老服务设施与其他功能建筑兼容使用同一宗土地的，根据主用途确定该宗地土地用途和土地使用权出让年期。对土地用途确定为社会福利用地，以出让方式供应的，出让年限不得超过50年；以租赁方式供应的，租赁年限不得超过20年。

那么，如何保障养老用地的供应？

《意见》提出，市、县自然资源主管部门应当根据本地区养老服务需求，分阶段供应国土空间总体规划和详细规划确定的养老服务设施用地，并落实到年度建设用地供应计划，做到应保尽保。具备条件的地区，可在建设用地供应计划中明确拟供应养老服务设施用地的宗地位置、面积、用途等。涉及新增建设用地的，在土地利用年度计划中优先予以安排。

对于用地的大小，《意见》也有规定，提出敬老院、老年养护院、养老院等机构养老服务设施用地一般应单独成宗供应，用地规模原则上控制在3公顷以内。出让住宅用地涉及配建养老服务设施的，在土地出让公告和合同中应当明确配建、移交的养老服务设施的条件和要求。

鼓励养老服务设施用地兼容建设医疗卫生设施，用地规模原则上控制在5公顷以内，在土地出让时，可将项目配套建设医疗卫生设施要求作为土地供应条件并明确不得分割转让。

同时，应该合理确定养老服务设施用地供应价格。以出让方式供应的社会福利用地，出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定；基准地价尚未覆盖的地区，出让底价不得低于当地土地取得、土地开发客观费用与相关税费之和。以租赁方式供应的社会福利用地，由当地人民政府制定最低租金标准，并在土地租赁合同中明确租金调整的时间间隔和调整方式。

部分地区应当适当提升用地比例

值得注意的是，《意见》明确提出，各地要强化国土空间规划统筹协调作用，落实“多规合一”，在编制市、县国土空间总体规划时，应当根据本地区人口结构、老龄化发展趋势，因地制宜提出养老服务设施用地的规模、标准和布局原则。

其中，对现状老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区，应适当提高养老服务设施用地比例。各级自然资源主管部门在组织对国土空间总体规划进行审查时要严格把关，确保养老服务设施用地规模达标、布局合理。同时，各地编制详细规划时，应落实国土空间总体规划相关要求，充分考虑养老服务设施数量、结构和布局需求，对独立占地的养老服务设施要明确位置、指标等，对非独立占地的养老服务设施要明确内容、规模等要求，为项目建设提供审核依据。

新建城区和新建居住（小）区要按照相应国家标准规范，配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收。已建成城区养老服务设施不足的，应结合城市功能优化和有机更新等统筹规划，支持盘活利用存量资源改造为养老服务设施，保证老年人就近养老需求。

记者注意到，近日，多地发布了养老服务设施的建设目标。

比如，天津提出，2018年底，60岁以上户籍人口已达到259.08万人，占全市户籍人口的23.97%。对此，2020年，全市将新增5000张养老床位和100个老年日间照料服务中心，通过机构养老、居家养老共同推进，让老年人有更多养老选择。

北京则表示，截止到11月28日，北京市今年共建成运营养老照料中心30家、社区养老服务驿站160家，超额完成任务。根据养老服务驿站建设规划，2020年北京市应建设完成91个养老驿站。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72876>

（来源：21世纪经济报道）

自然资源部：严格限制养老服务设施用地改变用途

据自然资源部网站消息，自然资源部近日印发关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见。指导意见要求加强养老服务设施用地服务和监管，严格限制养老服务设施用地改变用途。详细规划确定的养老服务设施用地，未经履行法定修改程序不得随意改变土地用途。

指导意见提出，要合理界定养老服务设施用地，养老服务设施用地是指专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务的房屋和场地设施所使用的土地，包括敬老院、老年养护院、养老院等机构养老服务设施的用地，养老服务中心、日间照料中心等社区养老服务设施的用地等。要依法依规确定土地用途和年期，对土地用途确定为社会福利用地，以出让方式供应的，出让年限不得超过50年；以租赁方式供应的，租赁年限不得超过20年。

指导意见明确，要统筹规划养老服务设施用地空间布局。保障养老服务设施规划用地规模，对现状老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区，应适当提高养老服务设施用地比例。统筹落实养老服务设施规划用地，已建成城区养老服务设施不足的，应结合城市功能优化和有机更新等统筹规划，支持盘活利用存量资源改造为养老服务设施，保证老年人就近养老需求。严格养老服务设施规划许可和核实，对不符合规划条件、养老服务设施规划设计标准和规范要求的，不予核发建设工程规划许可证，不予通过规划核实。

指导意见要求，保障和规范养老服务设施用地供应。规范编制养老服务设施供地计划，明确用地规划和开发利用条件，依法保障非营利性养老机构用地，以多种有偿使用方式供应养老服务设施用地，合理确定养老服务设施用地供应价格，规范存量土地改变用途和收益管理，利用存量资源建设养老服务设施实行过渡期政策，支持利用集体建设用地发展养老服务设施。

指导意见还提出加强养老服务设施用地服务和监管，规范养老服务设施登记，严格限制养老服务设施用地改变用途，加强养老服务设施规划和用地监管。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72874>

(来源：中新网)

老龄化趋势较快地区，养老服务设施用地比例将适当提高

近日，自然资源部印发了《自然资源部关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》，提出合理规划养老服务设施空间布局，切实保障养老服务设施用地，促进养老服务发展。

《意见》明确了养老服务设施用地范围。养老服务设施用地是指专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务的房屋和场地设施所使用的土地，包括敬老院、老年养护院、养老院等机构养老服务设施的用地，养老服务中心、日间照料中心等社区养老服务设施的用地等。

在确定土地用途和年期上，《意见》明确规定，供应养老服务设施用地，应当依据详细规划，对照《土地利用现状分类》国家标准确定土地用途，根据法律法规和相关文件的规定确定土地使用权出让年期等。养老服务设施与其他功能建筑兼容使用同一宗土地的，根据主用途确定该宗地土地用途和土地使用权出让年期。对土地用途确定为社会福利用地，以出让方式供应的，出让年限不得超过50年；以租赁方式供应的，租赁年限不得超过20年。

保障养老服务设施规划用地规模。各地要强化国土空间规划统筹协调作用，落实“多规合一”，在编制市、县国土空间总体规划时，应当根据本地区人口结构、老龄化发展趋势，因地制宜提出养老服务设施用地的规模、标准和布局原则。对现状老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区，应适当提高养老服务设施用地比例。各级自然资源主管部门在组织对国土空间总体规划进行审查时要严把把关，确保养老服务设施用地规模达标、布局合理。

合理确定养老服务设施用地供应价格。以出让方式供应的社会福利用地，出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定；基准地价尚未覆盖的地区，出让底价不得低于当地土地取得、土地开发客观费用与相关税费之和。以租赁方式供应的社会福利用地，由当地人民政府制定最低租金标准，并在土地租赁合同中明确租金调整的时间间隔和调整方式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72884>

(来源：人民日报)

不妨给民办养老机构多些补贴

近日，北京市民政局发布关于公开各区街道（乡镇）养老照料中心空白区域鼓励社会力量参与建设的公告。公告中提到，本市各区街道（乡镇）养老照料中心应建未建空白区点位共有74个，提出鼓励社会力量参与建设。据介绍，《北京市街道(乡镇)养老照料中心建设资助和运营管理办法》已明确提出，鼓励社会力量积极参与养老照料中心建设、运营、管理，鼓励各区民政局协调相关部门出台配套扶持政策；凡依托住宅小区配建养老服务设施建设养老照料中心的，一律采取“公建民营”方式，委托社会力量运营。

北京市支持公建民营养老项目发展，值得期待。当然，保障公建民营养老项目良好发展，还必须让公建民营养老机构“有利可图”。说白了，就是让经营者能够盈利。欣慰的是，北京民政局、财政局、残疾人联合会印发的《社会力量兴办非营利性社会福利机构运营资助办法》明确提出，对包括公建民营养老机构在内的民办非营利性养老机构给予资金补贴。

当然，落实政策不能仅仅停留在文件上。目前不少地方也都出台政策，鼓励社会力量参与养老事业，并一再降低准入门槛。虽然，当初也承诺给予政府补贴，但同时又存在许多限制，导致民间资本一进入养老市场就陷入进退两难的境地——收费高了老百姓要骂，收费低了只能亏损。指望民间资本来做公益性的“亏本买卖”显然不现实。这种情况下，如果政府的优惠政策不能及时兑现，必然打击民间资本进军养老市场的积极性。

因此，养老机构探索“公建民营”模式，以及鼓励社会力量办养老机构，各级政府都要有“真金白银”的投入才行。像我国香港，养老服务体制最大的特点莫过于政府主导下的社会化，政府处主导地位，民间机构承担90%的养老服务。无论是公办养老机构，还是私营的养老院、居家养老、日托中心等其他模式都可以得到政府可观的财政补贴。

事实上，民政部、国家发改委、公安部等部委于2017年印发的《加快推进养老服务产业放管服改革的通知》中的一句原则性表述，并要求各地养老机构运营补贴发放方式应逐步由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变，依据实际服务老年人数量的发放补贴。“补人头”以目标为导向、效率为取向，“多劳多得”更显公平合理，既从正面激励各类养老机构，也将财政补贴资金的养老效用发挥到最大值。

不可否认，面对银发浪潮到来，对于任何壮大养老市场，推进养老服务产业发展，仍有一些地方缩手缩脚，处于观望态度，为民办养老机构补贴设立多项补贴限制条件，导致民间资本进入养老市场缺乏动力，这有悖于国务院提出推进养老服务产业的放管服改革，也脱离了国内发展养老服务产业的实际，其中弊症亟待通过解放观念和推进改革来消除。

总之，面对老龄化趋势，各级政府应借鉴我国香港及其他国家的经验，不仅要加大社会福利投入，更多地兴建普惠型养老机构，同时还要防止各地的优惠政策成为“灯下黑”。只有让民间资本进入养老市场有利可图，才更有利于养老产业的健康发展，推进养老服务均等化进程。这就需要政府从惯常的投资运营者的身份，转向向养老服务的供需双方提供较为充足的资金或政策支持，以确保社会成员老有所养。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72879>

(来源：红网)

北京：明年社区养老服务驿站总数将达1000个

记者从北京市民政局了解到，截至11月28日，全市共建成运营养老照料中心30家、社区养老服务驿站160家，已超额完成今年计划任务。下一步，市民政局继续开展2020年应当建设完成的91个养老驿站任务，指导各区坚持需求导向，科学研判本区域已建养老驿站的服务供需情况，优先完成老年人口密度高区域的选址建设。

就近为居家老年人提供服务

12月3日下午，在朝阳区安贞街道的乐享汇养老服务驿站内，几位老人正在驿站的活动区内下棋。旁边的桌上，整齐地码放着文房四宝，两位老人正专注地练着毛笔字。多功能区内，十多位老人津津有味地在看电影。这个养老驿站已经挂牌了一年多时间，辐射了安贞地区大约1000多位老年人。

据乐享汇养老服务驿站创始人刘丰恺介绍，这个驿站面积大约600余平方米，以前这里是一个养老会所，会给老人提供一些有偿服务。不过从去年年底开始，这里正式挂牌为社区养老服务驿站，向更多老年人提供丰富、优惠的服务。“比如老人可以享受免费的文化娱乐服务。老人生活上遇到问题，我们也有工作人员陪他们聊天做心理慰藉。不管是看病、保洁、上门服务，只要老人有需要，可以随时给驿站打电话。”驿站还对接了安定门中医医院等医疗机构，可以为老人提供多种多样的中医疗疗服务。因为有政府的流量补贴，给老人的服务也都按半价来算。

明年社区养老驿站总数将达1000个

近年来，本市不断推进养老服务驿站建设，城六区将疏解腾退的房屋重点用于养老服务驿站建设。农村地区盘活农民手中的闲置房屋，通过流转的方式将农民自有住宅流转转到村集体或村级经济组织，升级改造成为“幸福晚年驿站”。继2016年、2017年、2018年超额完成年度规划建设任务后，2019年再次超额完成市政府为民办实事任务。到2020年，全市规划建设1000个社区养老服务驿站。

目前，已建成运营的养老照料中心和养老服务驿站，就近为居家老年人提供长期托养、日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等社区和居家养老服务。东城、朝阳、石景山、通州、昌平区还建成了服务商运营库，引导各街道在管理库里选择运营商，有利于运营商实行连锁化、规模化运营，以降低成本，提高效能。

心理慰藉等将融入巡视探访中

下一步，市民政局将根据《北京市社区养老服务驿站建设规划（2016年—2020年）》确定的2020年应当建设完成的91个养老驿站任务，优先完成老年人口密度高区域的选址建设。指导有条件的街道（乡镇）根据老年人需求，合理缩小养老驿站服务半径，科学规划养老驿站建设密度。同时，评估优化已建成养老驿站，将核减所在区实际完成的计划任务数，并做出后续加密养老驿站的计划。

此外，本市还将在《北京市养老服务设施专项规划》编制中增加养老驿站设施来源途径和保障条件。市民政局提出还要丰富巡视探访服务项目内容和方式，实现就近24小时的居家老年人需求服务对接，将心理慰藉、应急救援、家政服务融入巡视探访服务中，进一步提高养老服务的“精度”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72877>

(来源：北青网)

北京：养老服务征意见，失能重残老人被列公共服务对象

由北京市民政局牵头制定的《关于加快推进养老服务发展的实施方案(征求意见稿)》正在向社会公开征求意见，公众可在12月4日下班前以传真或电子邮件的方式向市民政局提出意见。

本次公布的征求意见稿明确了政府责任，确定了基本养老服务对象。征求意见稿明确失能老年人和重度残疾老年人是公共服务对象，由政府提供限制土地成本的社会化养老服务。其中，经济困难的失能老年人和重度残疾老年人将由政府提供无土地成本、无建安投资(建筑安装)成本的基本养老服务。

征求意见稿明确规定将保障基本养老服务土地供给，设置专门的养老用地类别。对基本养老服务设施和提供就近养老服务的设施用地，且经民政部门认定属于公益性的，将采取无偿划拨土地方式，建设永久性就近养

老服务设施。征求意见稿规定，将深化公办机构改革，把乡镇敬老院管理权全部移交至民政部门，加快推进改造提升工程。征求意见稿还指出，到2022年，每个区至少建成一所区级公办养老机构 and 一所三星级特困供养设施；建成街道(乡镇)养老照料中心不少于350家；按照常住人口每7000至10000人建设一处标准，建成社区养老服务驿站不少于1200家。

在加强基本养老服务保障方面，征求意见稿将制定基本养老服务对象服务清单及标准。对提供就近长期照护服务的养老服务机构，统一基本服务标准、价格水平、补贴标准和护理员待遇。对有意愿入住养老机构的经济困难失能老年人，按照一定标准确保住得起养老机构。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72880>

(来源：北京日报)

北京：怀柔5家爱心企业为村老年驿站“备菜”

隆冬时节，没有什么比一顿热乎饭菜更温暖。现如今，早晨和中午，怀柔区怀柔镇石厂村幸福晚年驿站里，就餐的老人可不少。可口多样的饭菜，一方面源于厨师的好手艺，同样也离不开好食材。据了解，该驿站的食材有近半是由5家爱心企业捐赠。

清晨5点，驿站里的面点师就开始忙活上了，6点左右开门，7点准时开餐。“这个老年驿站就守着马路边，坐车过来方便，下车走两步就到，而且在这里吃饭花钱少、吃得饱、吃得好。”在驿站就餐的蔡大爷说。和蔡大爷一样，来此就餐的大爷大妈都挺满意：“嘿，今天有我爱吃的馅饼，我得来点儿。”取完餐，老人们围坐一起吃饭聊天，其乐融融。

听说石厂村开了老年驿站，5家爱心企业也行动起来，有不定期捐赠米面油的；有低于市场价提供黑猪肉的。“这些企业给驿站备菜，我们挺感动的，把这事干好的劲儿也更足了。”驿站负责人何海龙说。

爱心企业出力，驿站“返利于民”。驿站共提供早午两餐，早餐5元，有鸡蛋、包子、油条、粥、馅饼、糖花卷等，同样的一顿早饭，在别处低不下10元。午餐8元，四菜一汤，其中必有一道荤菜，同样的饭菜，仅成本就要十多块钱。工作人员介绍：“为老人们做饭，我们的菜都尽量更软糯一些。饭菜基本不重样，中午的荤菜主要是红烧肉，因为怕别的肉带骨头卡着老人。对上了年纪、腿脚不便的老人，工作人员还会送餐到桌。”

据了解，驿站由专业机构运营，配有厨师、配菜、面点师等15名工作人员，不仅解决了本村老年人的吃饭问题，还为周边的老人带来了便利。除了村里和附近几个村的老人，还有好些周边村的老人过来用餐。此外，驿站与专业医疗机构合作，为老人提供免费理疗、康复等服务，定期为老人讲解健康知识。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72923>

(来源：人民网)

上海：探索养老领域转型，市政府参事建议变养老事业为养老产业

12月5日，由上海市府参事室主办的“上海2019参事国是论坛”举行，本次论坛主题为“步入新时代的民生发展”。

“中国正迎来快速而持久的老龄化浪潮”，上海市府参事、上海交通大学行业研究院副院长陈宏民在该论坛上指出，面对未来迅猛的老龄化高潮，上海现有养老服务无论从供给模式还是数量结构都很难适应未来老年人需求的不断增长。

目前养老服务难以适应需求

陈宏民在论坛上分享了参事课题成果“顺势而为，促进转型：从养老事业到养老产业”。他指出，中国正在进入一个快速而持久的老龄化浪潮，按照国际标准从1999年中国就进入了老龄化的社会，60岁以上人口超过了10%。而上海可以说是处于老龄化高潮的潮头，60岁以上人口占比相当于全国的1.92倍，比重增速相当于全国的2倍；上海65岁以上户籍人口占比已达23%，而且这个比重正在持续增强。预计在未来30年，这个比例只会提高不会下降。因此，养老就会变成无论是政府还是社会所关注的大问题。

目前，上海养老市场有三大模式：机构养老、社区养老、居家养老。他透露，课题组通过调研发现，面对未来迅猛的老龄化高潮，上海现有养老服务无论从供给模式还是数量结构都很难适应未来老年人需求的不断增长，尤其差异化需求的涌现。

比如，机构养老结构性矛盾突出。陈宏民说，养老人口数量分布一定是橄榄型，收入结构是橄榄型，养老需求应该也是橄榄型的。但是目前上海养老床位分布不是橄榄型，而是宝塔型的。“低端保障性的养老无论是床位数、机构数都在3/4以上，中端的我们定义从月费用5000-10000元的档次，即使这么宽的范围占的床位数也不到1/4，这样就不符合橄榄型的结构。”

在社区养老方面，社区嵌入式养老密度、强度和灵活性都亟待提高。陈宏民说，目前很多产品还是以政府财政直接支持和大力度补贴为主，导致政府补贴难与市场化服务打通对接。同时面对一些特殊的老年人群体，比如高龄、独居、失能、半失能老人，养老的针对性服务跟进不够。另外，现有养老服务管理体制机制不顺，面临多头管理，效率不高。

建议政府转变观念职能，促进养老领域转型

陈宏民认为，上海应该成为探索养老领域转型的先行者，需要政府转变观念和职能，积极促进养老领域的转型，从政府主导的养老事业转型为政府推动的养老产业。

他进一步表示，除了加强顶层设计，做好养老市场发展规划外，要持续加大养老公共基础设施的供给，为社会资本进入创造条件，提升社区嵌入式养老的支撑强度。

课题组建议，要打造全市统一的养老资源信息披露平台，作为促进公平竞争和公证监管的重要抓手。“及时披露包括老龄人口状况、政府扶持政策在内的各类公共信息，为社会资本及时有效进入各类细分市场提供引导。规范披露各类养老服务机构入住条件、空置床位、价格等必要信息，增加市场透明度，为老年人选择核实服务机构提供指引。鼓励披露养老服务的行为信息，及时机关给重养老机构的服务质量。”

“创新财政补贴机制，优化养老公共资源的配置效率。”陈宏民还提出，要借鉴国外成熟经验，把更多政府的养老补贴从补供方向补需方，尤其是新增产品，应尽量探索直接补贴需方的模式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72878>

(来源：澎湃新闻)

天津：新建养老机构28家，满足市民多样化养老需求

12月4日，天津市民政局党组书记、局长吴松林做客“向群众汇报——2019年委办局长年终访谈”，针对市民关心的养老等热点问题作了回答。吴松林指出，民政部门做好“加减乘除”，发动社会力量共同推进居家养老服务，满足老年人多样化、个性化养老需求。

在资源上做“加法”，今年，截至目前，全市新建养老机构28家，新增照料中心109个，开设老人家食堂469家。在河西区开展居家养老服务试点，将静海区纳入全国第四批改革试点。为加大养老服务业支持力度，今年天津市还提高了养老机构运营补贴标准，收住不能自理或半自理老人的养老机构运营补贴达到每床每年3600元，收住自理老人的养老机构运营补贴达到每床每年1200元。推进了居家养老服务(护理)补贴城乡统筹，设置了全国首个养老本科专业，建立了养老服务研究中心，实施了养老院负责人、养老服务从业人员培训计划。

在堵点上做“减法”，取消了养老机构设立许可，改为登记和备案制度，进一步深化养老服务“放管服”改革。

在推动上做“乘法”，建立了27个部门参加的养老服务联席会议制度，统筹协调全市养老服务工作，有力加强了养老服务组织工作。

在盲点上做“除法”，突出事中事后监管，出台了4个地方标准，持续开展养老院服务质量建设专项行动，组织养老机构重大隐患排查，下大力气整治了526处安全隐患。加大了养老服务设施建设向农村倾斜，补齐农村养老服务短板。

吴松林介绍，下一步，民政部门将以老年人需求为导向，探索多类型居家养老服务模式，继续推进老人家食堂建设，发展助餐服务，重点解决高龄和失能等老年人“吃饭难”问题。加强养老机构信用体系建设，推动养老优惠政策落地，抓好紧缺人才培养。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72866>

(来源：央广网)

河北：探索农村养老互助模式，老帮老一对儿好

农村养老问题怎么解？河北探索出一些好办法：开设互助幸福院，入住的老人互相扶助、彼此照应，生活上更有依靠了；医疗和养老机构联起手，让难以自理、患有慢性病的老人享受方便的服务，健康上更有保障；重视老人精神养老需求，丰富文化供给、开展多元活动、呼唤亲情回归，老人们的笑容更多了。

年轻时“面朝黄土背朝天”，养儿育女；年老时住在农村，形单影只。这是部分农村老人的生活写照。随着农村人口老龄化程度加深，农村养老问题应该如何解？

记者近日在河北各地调研时发现，不少地方探索出了农村养老的好做法。通过政府支持、群众自助，强化体制机制建设，引入乡土办法，农村老人的养老状况正在得到改善。

住进幸福院，促成彼此照料

10多年前，年近六旬的前屯村村民柳秀云，已经为自己的老年生活勾勒出了这样一番图景：一个人吃饭，一个人干活，累了就炕上躺着，病了就跟孩子联系着，让他们请假来照顾。“别人不都是这样的吗？”柳秀云说。

然而，计划没有变化快。2008年的一天，柳秀云住进了村里新办的互助幸福院，“意外”地过上集体生活。前屯村位于河北邯郸市肥乡区，这里较早开始探索互助式养老模式，诞生了互助养老的“肥乡经验”。

所谓互助养老，即强调老人之间互相帮助。与传统养老院相比，少了专门的护理人员。老人们“你帮助我，我照顾你”，各自发挥所长，实现“抱团取暖”。

在前屯村互助幸福院，74岁的柳秀云和80岁的王云的是同屋室友。王云的年纪大，腿脚不是很利索，柳秀云就主动承担起了做饭、打水、洗衣服这些活。而王云的手工活做得细致，她就帮助柳秀云缝补衣物和被面等。两人互相帮助，愉快生活，多年下来，成了无话不说的好姐妹。

据肥乡区民政局副主任科员杨振红介绍，近些年农村外出打工潮加剧，空巢老人增多，农村基层开始探索让老人们在生活上互相扶助，彼此照应，以应对“空心村”的养老难题。

在邯郸市各地的互助幸福院中，场地建设和设施配备供给，以及用水、用电、取暖等日常开支，均由政府提供资金支持。老人们吃的菜，基本来自幸福院的自种菜地，只需承担米面油等少量用量。“每月的开销也就二三十块，比自己在家过还要省。”柳秀云说。

邯郸市民政局养老事业发展处处长刘庆林表示，2016年以来，在保证幸福院总体数量只增不减的情况下，提质增效，创造精品。目前全市累计建成互助幸福院4123家，其中143家已成为高标准精品互助幸福院。

刘庆林表示，对于互助幸福院的发展探索并未止步。“比如会尝试在每家幸福院引入一至两名专门的管理运营人员。老人们生活上仍以互助式为主，运营人员则让总体运行更加科学合理，同时积极吸纳公益资金，便于互助幸福院的长久维护和发展。”

截至目前，全省已建成农村互助幸福院3.1万家，覆盖70%以上的行政村。

医养结成对，服务联成网

互助养老解决了相当一部分农村独居老人的生活问题，而那些半自理或是失能老人，以及患有慢性病，需要长期吃药和护理的农村老人，又该怎么办呢？

在河北巨鹿县小吕医养护中心，81岁的村民解爱芹，在午后的阳光下，依托简易的助行器，缓缓向前行进。“感觉腿上有劲儿多了”，解爱芹说。

“她刚来的时候，接近于中度失能，只能坐轮椅，生活上不能自理。经过半年多的饮食调理和康复训练，现在基本能自理了。”养护中心主任冯洪祺说。

小吕医养护中心是一家乡镇级的医养结合机构，除了提供吃住等普通养老服务外，患病老人只需一个电话，紧邻的乡镇卫生院就可随时提供高效便捷的医疗服务。

巨鹿县是河北最早一批启动医养结合的县区。在位于三县交界处的健民医院，院长李世超说：“常有各地的农村老人来看病。一些老人患有较严重的慢性病，病发经治疗后不愿离开医院，渴望获得长期便捷护理。这些情况让我们萌生了在医院旁加盖养老公寓，探索医养结合的想法。”

巨鹿县委书记孙保祥介绍，目前全县已经形成了4种较为成熟的医养结合建设模式。一是“医中有养”，引导医疗机构开展养老服务；二是“养中有医”，支持养老机构引入医疗服务；三是“机构协作”，对不具备条件的养老和医疗机构，促进双方建立协作机制，为入住老人开辟定期巡诊、预约就诊和急救绿色通道；四是“居家医养、医护巡诊”，推动签约医生定期开展送医送药、家庭护理、心理慰藉等服务。

“目前全县医养结合机构达108家，服务床位3506张。实现了县级医养走高端，乡级医养抓全面，村级医养兜网底，社会服务做补充的多元化、多层次医养结合服务保障网。”孙保祥说。

据介绍，截至2018年底，全省90%以上的养老机构与医疗机构建立了合作关系，其中679家养老机构有内设医疗机构，399家内设医疗结构已具备医保定点资质，65岁以上老年人健康管理率达到70.58%。

心情好起来，满足精神需求

作为生活、看病之外的最大需求，农村老人的精神需求如何满足？在互助幸福院，老人们除了生活互助之外，也开展“精神互助”。

“现在一闲下来，老伴也‘走’了，才觉得没人说话还真不行”，柳秀云说，她和室友王云的就很合得来，和其他老人也没事儿就唠嗑，“都是家长里短的，唠唠心里就舒服了，痛快了！”

互助幸福院的老人们基本都来自同一村庄，有着相同的生活背景，这成为其亲密相处的情感基础。

在乡镇级和村级的医养中心，都设置了和养老院一样的功能区，例如老年人活动室、娱乐室等。“农村老人喜欢听戏的多，喜欢看《西游记》之类有趣儿的电视剧。我们安装了大屏电视，配备了专门的外接音箱，老人们听戏来更享受了。”冯洪祺说。

而在县一级的医养结合机构，工作人员通过举办主题活动，为老人们相互沟通“搭平台”。“我们这里的老人很多来自不同的村庄，很多并不熟悉，所以我们借助生日会、节日会形式，让他们之间多熟悉、多交流”，巨鹿县医院福缘居老年医养中心主任田月芬说。

对于居家养老的、活动自如的农村老人而言，精神文化需求就更加多样。

在河北涉县，针对山区老人居住分散、精神文化覆盖面窄的问题，当地建成挂牌210个“文化驿站”，为农村老人提供公共文化休闲、娱乐、培训、征集信息及反馈意见等服务。在廊坊市香河县淑阳镇，太极拳、广场舞、秧歌队一应俱全，让农村老人动起来、乐起来。

出于精神养老的需求，不少老人也在呼唤亲情的回归。近些年，农村一些地方孝文化受到挑战，有些务工子女干脆当起了“甩手掌柜”，对于年迈父母很少过问，导致亲情疏离，老人精神空虚。

对此，河北多地大力倡导孝老爱亲文化。设立孝心养老理事会，教育和督促子女履行好赡养、照顾老人的义务；开展“孝行感恩”亲情活动，创新活动形式，把孝文化融入百姓生活；设立孝老扶弱基金，形成政府、社会、家庭孝老扶弱的合力。

“农村老人的生活好了，精神也要好起来。只有不断扩展‘精神养老半径’，农村老人才能真正实现体面、幸福地安享晚年。”河北省卫健委老龄健康处副处长张鑫说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72872>

(来源：人民日报)

河南：加快发展老龄产业，河南做好老龄健康服务工作

12月2日，在修武县举办的全省人口老龄化国情教育培训班提出，进一步增强人口老龄化国情意识和维护老年人合法权益的法治意识，凝聚共识，研究做好近期老龄工作和老龄健康服务工作。河南省卫生健康委员会副主任刘延军出席培训班。

河南要求，各地要将老龄事业发展重点任务纳入党委政府工作议事日程，纳入经济社会发展总体规划、专项规划，纳入政府民生实事和财政预算，纳入党委政府工作督查考核范围，使老龄事业的发展与经济社会发展同步规划、同步实施、同步考核；要完善养老服务体系和社会保障体系，加快发展老龄产业，采取具有针对性、可操作的政策措施，将各项任务落到实处；要完善省、市、县、乡镇（街道）老龄工作体系，加强基层老年协会建设，广泛动员，开展志愿活动，培育和发展各类老年人自我服务、自我管理的老年人社会组织；要广泛开展人口老龄化国情教育活动，以开展敬老月、老龄健康周、老年体育健身、文化艺术展演等群体性活动为载体，大力弘扬孝亲敬老的传统美德，倡导积极老龄观、健康老龄化，引导老年人在新时代发挥正能量、做出新贡献，不断在“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”上取得新进展。

在培训班上，专家们分别就河南省人口老龄化形势及问题、老年健康促进行动进展情况、我国人口老龄化的形势与特征等进行了讲解。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72920>

(来源：河南省人民政府门户网站)

山东：青岛养老服务怎么选?提醒爸妈打这个电话能查机构资质

青岛市是全国老龄化发展速度快、基数大、程度高、高龄化和空巢化突出的城市之一。截止2018年底，全市60岁以上户籍老年人口183.5万人,老龄化率22%，高出全国4.8个百分点。养老问题成为社会的热点话题。

近期，部分养老服务机构、企业打着养老服务、健康养老名义，承诺高额回报，以向老年人收取会员费、床位费，欺诈销售“保健品”等手段，实施侵害老年人合法权益的非法集资、传销等犯罪，给老年人造成严重财产损失。

此类活动不同于正常养老服务，存在高额返利无法实现，资金安全无法保证、健康需求无法满足、运营模式存在违法等较大风险隐患。

按照有关规定，组织实施非法集资应承担相应责任，参与非法集资风险自担。请广大老年人和家属提高警惕，增强风险防范意识和识别能力，自觉远离非法集资和传销，防止利益受损。青岛养老院信息获取可登录“青岛智慧养老平台”、微信、电视端以及拨打养老服务热线12349-2号键查询、预约、选择各项养老服务。如发现涉嫌违法犯罪线索，可积极向有关部门举报。

另外，青岛市近年来大力完善养老机构优惠扶持政策。

对养老机构给予建设和运营补助。新建或改建养老机构分别给予每张床位12000元或6000元的标准给予一次性建设补助；对符合标准的护理型（医养结合型）养老机构的一次性建设补助标准在上述基础上相应提高20%。养老机构收住本市户籍老年人给予运营补贴，其中，收住自理老人的补贴标准为每人每月220元，收住失能半失能老人（含失智老人）的补贴标准为每人每月350元。

对养老机构实施星级管理并给予奖补。被认定为三星、四星、五星级养老机构的，管理期内分别给予10万元、15万元、20万元的一次性奖励补贴。

给予土地供应和税费减免等优惠。外资兴办养老服务机构与公办养老机构享受同等扶持政策。

开展居家社区养老服务试点。今年青岛市被民政部、财政部确定为全国居家社区养老试点城市，市民政局按照试点要求，在各区市评选出了19个居家社区养老创新示范片区。西海岸新区出台政策激励措施，一年时间就新建了居家社区养老服务中心34处；市北区在全市首先开展机构、社区、居家融合发展试点，动员支持五星级养老机构福山养老院开展居家社区养老服务；即墨区利用闲置的敬老院设施，引进外资打造成新型的乡镇级居家社区养老服务中心，为农村失能失智老人开展居家养老服务，取得了明显成效。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72919>

(来源：青岛新闻网)

江苏：盐城市加快推进养老服务发展

近日，盐城市出台《盐城市人民政府关于推进养老服务发展的意见》(以下简称《意见》)，加快促进养老服务高质量发展，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

《意见》从不断增强养老服务供给能力、全面提升养老服务质量水平、落实有效保障措施三个方面，提出加强养老服务设施规划建设、实施农村特困供养机构改造提升工程、实施养老服务标准化建设和养老机构等级评定等25条具体举措，旨在为养老服务打通“堵点”，消除“痛点”，破除发展障碍，显著提高老年人及其子女的获得感、幸福感、安全感。

做好规划，才能事半功倍。《意见》提出，到2020年底，千名老年人拥有养老床位数达到40张以上。到2022年，社区养老服务设施配建达标率达到100%。具体来说，各县(市、区)均建成一个省级示范性城市社会福利院、一个公办失能失智特困老年人集中供养护理院、一批社会办医养结合型养老机构。居家社区养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围。新建住宅区按照每百户二十平方米以上的标准配套建设社区养老服务用房。已经建成的住宅区按照每百户十五平方米以上的标准通过购置、置换或者租赁等方式调剂解决。

不同年龄段的老年人有不同的特点和需求，有一些老人需要长期照护。《意见》提出，建立长期照护保障制度。大力推动建立长期护理保险制度，逐步扩大覆盖面，形成稳定可持续筹资机制，增强老年人长期照护经费支出能力。到2020年底，在已有特困人员长期护理商业保险的基础上，市辖区率先实现老年人长期护理保险制度全覆盖。

许多老年人腿脚不方便，推进既有住宅适老化改造非常有必要，有利于进一步提升老年人的生活水平和出行的方便。《意见》提出，采取政府补贴等方式，对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭，按照《无障碍设计规范》实施适老化改造。结合城镇老旧小区改造，推进住区的坡道、楼梯扶手、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共服务设施的无障碍改造，鼓励、支持已经建成的多层住宅加装电梯，提高住区适老化程度。

《意见》提出为社区老年人提供高品质居家社区养老服务。依托“我的盐城”APP，推行居家养老服务智能化、市场化，构建15分钟居家社区养老服务圈。市建立养老服务数据监测和质量监控信息中心，县(市、区)建立养老服务智能指挥平台，镇(街)建立数据统计平台，实现市、县、镇三级居家社区养老服务数据信息互联互通。同时，大力推动公办养老机构运营主体社会化，到2021年，社会力量运营的机构养老床位数占机构养老床位总数80%以上。

为鼓励更多人才，特别是高素质人才投入到养老服务行业中，《意见》针对性地提出了一些举措，包括推行养老护理员职业技能等级认定、教育培训制度、促进养老服务吸纳就业、建立褒扬机制等。

为了给养老产业发展破除发展障碍，带来发展机遇。《意见》提出，养老服务机构符合现行政策规定条件的，可享受小微企业等财税优惠政策。在社区提供助餐、助浴、康复护理等日间照料服务的养老服务机构享受税费减免。落实各项行政事业性收费减免政策，养老服务机构用电、用水、用气、用热享受居民价格，不得以土地、房屋性质等为由拒绝执行相关价格政策。支持养老服务机构规模化、连锁化发展，对已经在其他地方取得营业执照的企业，不得要求其在本地开展经营活动时必须设立子公司。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72906>

(来源：江苏老龄网)

江苏：养老服务再创新，南京江宁引入“流动助浴车”

洗澡，这在日常生活中非常平常的事情对于高龄老人来说却往往困难重重。为了帮助高龄老人们解决这个问题，南京江宁自2017年成立了“博爱心愿浴室”，帮助广大失能、半失能、残疾、贫困等老年人完成“洗个爽快澡”这个小小的心愿。今年，在养老服务上再创新，“博爱心愿浴室”项目提档升级，在南京江宁东山社区率先引入“流动助浴车”，为行动不便的老人把服务送到家。

12月5日，老人专用助浴车“中山博爱号”项目启动仪式在南京市江宁区东山街道举办。今后，它将在南京江宁区各个街道社区之间巡回行驶，为老人们带去方便。

中共江宁区委统战部常务副部长张斌在启动仪式上表示，一辆助浴车虽小，但却是实实在在的民生设施。心愿浴室服务的第一位老人，是一位87岁的瘫痪老人。他因突发脑梗后瘫痪在床，十三年以来从未洗过澡，只能由老伴儿和女儿为他在床上擦身。得知这个消息后，江宁区社工们联合爱德基金会、民革江宁总支以及区内爱心企业共同建立起了“博爱心愿浴室”，为这位瘫痪老人洗了个热水澡。自那以后，“博爱心愿浴室”项目将助浴点开进社区，有效填补了社区养老服务的空白，已先后服务3000多位老人，是江宁区“阳光追梦”同心公益行优秀项目，也成为了江宁区的品牌活动。

如今，“博爱心愿浴室”“装上了轮子”，来到了老人家门口。善晖社会工作服务中心负责人、“博爱心愿浴室”项目负责人高洁介绍，“中山博爱号”助浴车投入使用后，每天将能为15为老人提供专业的洗浴服务，预计一年可为3300名老人提供服务。“只要社区能够为助浴车接上水和电，助浴车就能来到小区里，来到老人们家门口。老人们只要花上3-5元，就能在专业医护人员的陪同下，放心洗个热水澡。”高洁说。

据了解，“博爱心愿浴室”项目是与三甲医院合作建立的专门服务失能、半失能、残疾、贫困老人的专业浴室，“博爱心愿浴室”会根据每个老人的实际情况，听取医生的意见，制定不同的洗澡方案。新升级的“移动版”博爱心愿浴室也将延续这一专业服务。车内不仅配备有医用洗浴和室内恒温等设备，洗浴全过程也由专业医护人员和助手严格按流程操作。从检测老人心率、血压、血糖，到控制室温、水温、浴室二氧化碳浓度等服务细致入微，力求为老人提供安全、便捷的助浴服务。

启动仪式上，复城建设集团代表爱心企业向项目捐赠了10万元资金，爱德基金会与善晖社会工作服务中心进行了项目合作签约。高洁介绍，助浴车由普通的依维柯轻型客车改装而成，作为一个公益项目，从买车、改装到实际运营都离不开江宁区社会组织和爱心企业的帮助。今后，每筹得一辆助浴车的车款，项目组就将与各方积极沟通，争取在8个月左右时间内将新的助浴车改装完并投入使用。此外，在明年重阳节，还将投入5辆助浴车，为南京市更多老人服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72907>

(来源：新华网)

热点新闻

中国老龄协会中国城乡老年人生活状况系列调查科学评估研究项目课题评审公告

2019年11月29日上午，中国老龄协会第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查领导小组办公室组织召开了“中国城乡老年人生活状况系列调查科学评估研究项目课题专家评审会”。经专家评审，评审结果公布如下：中国城乡老年人生活状况系列调查科学评估研究项目课题由北京大学中国社会科学调查中心(国家发展研究院)、兰州大学哲学社会学院、北京数联信息咨询有限公司三家联合承担。

请课题评审通过的课题负责人，及时与中国老龄协会第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查领导小组办公室联系，办理相关事宜。

联系人：翟德华

联系电话：010-58122236

邮箱：crcaizhai@tom.com

中国老龄协会

2019年12月3日

(来源：中国老龄协会)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=72890>

老年人口超2亿，家居“适老化改造”会是蓝海？

目前，普通家庭普遍缺乏“适老化”设计，给老年人的日常生活带来诸多不便，甚至存在安全隐患。业内人士建议，不妨卫浴设施、家具细节方面进行“适老化”改造，给老年人提供舒服又安心的住宅体验。

卫生间地面湿滑而摔倒、家具边缘尖锐被碰伤、门石凸起行走不便……这些都是老年人在家中容易碰到的烦心事。俗话说“家有一老，如有一宝”，老年人的身心健康是家人最关心的问题。随着居家养老、独居老人的增多，家居生活的安全变得尤为重要。

目前，普通家庭普遍缺乏“适老化”设计，给老年人的日常生活带来诸多不便，甚至存在安全隐患。业内人士建议，不妨卫浴设施、家具细节方面进行“适老化”改造，给老年人提供舒服又安心的住宅体验。

普通住宅亟需为老年人改造

据全国老龄工作委员会办公室今年10月公布的数据，从1999年进入人口老龄化社会到2018年，中国老年人口净增1.18亿，成为目前世界上唯一老年人口超过2亿的国家。预计2035年前后，中国老年人口占总人口的比例将超过四分之一，2050年前后将超过三分之一。

目前，我国的养老方式主要有三种：居家养老、机构养老、社区养老。受中国传统观念的影响，在老年人眼里，或许再高档的养老院都比不上自己的家，有绝大部分老年人选择了居家养老的方式。然而，老年人的身体机能下降，如果家居布局不合理，他们很容易在湿滑的地面摔倒、被家具棱角撞伤、因腰痛够不到头顶的柜子……

独自住在越秀东兴小区的刘奶奶，因患风湿腿脚不便，她说：

“除了买吃的、倒垃圾，平常下楼都得少，米面油等重一点的生活必需品，女儿节假日回家时会一次性买过来。”虽然减少了外出次数，即使呆在家中，也会有发生意外的风险。刘奶奶家的卫生间是老式布局，淋浴头旁边就是马桶，“洗完澡整个卫生间都是湿的，每次进出卫生间都是小心翼翼，生怕滑倒。人老了，摔一跤可不得了。”

除了卫生间，厨房也有让刘奶奶不省心的地方。记者看到厨房有很多储藏柜都是落地式的，放着大米、油等较重的东西，她说煮饭时都得蹲下去舀米，站起来就容易头晕眼花。

由于老年人大部分时间都在家中，想让老人居家养老养得既舒服又安心，在家居设计方面就得下点“功夫”。中国建筑标准设计研究院总建筑师刘东卫认为，满足老龄化需求应成为所有住宅的基本品质。普通住宅的适老化设计，也应成为解决我国居家养老问题的“主战场”。

卫浴空间成为改造关键点

其实老年人和儿童在家居需求方面有一定类似的地方，相比儿童家居，适老家居的发展稍显缓慢。记者了解到，目前市面上的适老家居主要分两类，一种是针对残障人士的专用款；一种则是走高端路线带有按摩功能的保健款。虽然每个老年人的身体状况不尽相同，但老年人普遍在洗漱沐浴存在困难，卫浴空间的适老家居目前受到关注较多。

广州汇创装饰工程有限公司创始人、启迪汇创建筑设计顾问有限公司董事邹璇告诉记者：

“在适老的卫浴空间中，需要注意的是材质，因为老人最怕在洗手间滑倒。我们一般建议第一是障碍物不要太多，可以安装地暖、即时烘干地板来防止滑倒；第二是在洗手池、马桶、淋浴房等区域，配备完全的辅助护栏，让老人有足够的设施来借力；第三是最好在洗手间里面安装一个呼救系统，老人在洗手间出现意外的案例是最多的，所以我们建议从这三点出发进行适老化改造”。

总体而言，卫浴空间的适老化改造大致可分为：室内小台阶无障碍改造、卫浴地面防滑处理、卫浴扶手或抓扶安装、卫浴适配蹲便器盖板、卫浴适配挂壁式浴凳等。

欧派卫浴设计师向记者介绍，对于智能坐便器，大多数人处于观望状态，不敢轻易尝试，其实智能马桶一开始就是为医疗和老年人保健设计，从老人家的身体条件出发，智能马桶比普通马桶、蹲便器更健康安全，如坐圈加热、自动冲洗等功能，都能方便老人的日常生活。

“有些老人家行动不便，上厕所时需要陪护人员在场，陪护人员还需照顾老人清洗，比较麻烦。使用智能马桶，陪护人员只需按下智能遥控按钮，即可控制马桶帮助老人完成清洁，也能减轻陪护人员的工作负担。”

另一方面，浴室柜的功能配件也可以帮到老人，比如用拉篮可以避免弯腰折损；升级灯光系统让视力下降的老人看得更清楚；配备可折叠上墙的U形扶手，老人既可借力也不占地方。

欧派卫浴设计师强调，浴室柜高度也不容忽视，“以身高170cm的老人为例，镜子、镜柜离地面1200mm左右为宜，这样基本能照到人的上半身，使用舒适度高。一般的柜子使用高度为750mm，使用时需要弯腰约90度，相当于腰部负重19kg；如果使用850mm高的柜子，腰部负担可减少约25%”。

升级家具细节提升居家幸福感

然而，“适老化”家居设计不止这些，对于养老住宅而言，色彩搭配、室内照明不同于普通住宅的要求，就连开关插座等设计细节也颇有考究。

在家具选择方面，邹璇也提出了她的建议：

“尽量选择圆角包边的家具，可以降低磕碰机率，另外也要选择吸水力比较强的材质”。

在满足老年人家居基本功能的前提下，也可以做些其他的小设计。比如在卧室、客厅等主要空间走廊设置起夜灯，既便捷又节能；将橱柜设计成升降式，只需轻轻一按就可升降；在床尾安装护栏，一方面增加牢固度，另一方面便于行动不便的老人在房间走动；同时，加强沙发坐垫硬度并增加扶手高度，方便老年人起身。

上文提及的在装修材质、家具款式上改造，属于日常生活的基础改造，如果有改善生活的更高需求，则可配备智能家居进行升级版改造。靓家居相关人员介绍，他们就有推出针对老年人的全屋智能套餐，如一款9999元的套餐包含了21项智能配置，有智能锁、可视门铃、云台摄像头、SOS求助按钮、语音机器人、电动晾衣架、智能照明包等。

不过在日常生活中，有些智能家居对于老年人而言，操作上有难度。不可否认，国内很多品牌在研发产品时，重视了“智能化”和“高科技”，面向的也多是“80后”、“90后”的青年人，却在智能化的具体应用中忽视了“适老化”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=72908>

(来源：乐居网)

多生产些“适老化”智能产品

近日，一位朋友用手机叫了一辆滴滴快车送年已七旬的老母亲回乡老家。临上车时，其母亲问了一句“这是谁的车？”朋友说，这是滴滴打车，用手机叫的。朋友母亲听了一脸的迷茫，弄不懂什么是滴滴打车。笔者不禁想到：智能时代，别让老年人成为“落伍者”。

眼下，越来越多的智能化应用正在改变着我们的生活和工作，网购、订餐、打车、社交、在线学习、理财……智能化正逐步渗透到每一个角落，让我们的生活和工作越来越便捷和高效。可是，对于许多老年人来说，他们并未享受到“智能”带来的便利和快捷，反而遇到更多不便和麻烦。

据了解，虽然智能手机已经很普遍了，但专门面向老年人的APP却寥寥无几，老年人只能用智能手机拨打电话。不少儿女为父母买了先进的智能家电，却因为操作复杂、功能繁多，许多老年人根本不会用，放在家里成了摆设。去医院看病、银行办事，明明有不用排队的自助服务，老年人却喜欢“老一套”，很少光顾，其主因是不会用。年轻人用手机打车越来越方便，而需要打车的老年人只会站在路边死等。一些小型超市尝试不收现金，只开用微信、支付宝等无现金支付，老年人兜里装着现金只能干瞪眼。

老年人面对智能化生活的种种不适应，一方面与老年人的学习能力和适应能力较弱有关系，他们对于高科技的东西往往都有畏惧心理，不会用，学不会，没人教。另一方面也是因为各种智能应用忽视了“适老化”。就拿智能手机来说，老年人是又爱又怕，有一些老年人虽然愿意学习使用微信等社交工具，但对智能手机的各种复杂功能仍无法驾驭，害怕不小心误点了什么东西而被扣了费用。

如今网络化生活势不可挡，但切莫遗忘了庞大的老年人群体。因此，笔者以为，帮助老年人拥抱并融入智能化时代，让他们能够在方便智能的生活中安享晚年，还需要我们各方面的努力，要设身处地地为老年人提供智能时代应享受到的便利和服务，而绝不能让老年人成为智能时代的“落伍者”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=72909>

(来源：燕赵晚报)

老龄数据

专家预计，我国老年人占比将在本世纪中叶达到峰值35%左右

过去没有的养老需求如今产生了，过去有的养老需求如今升级了，过去不易进入的领域如今放开了，过去不起眼的产业如今壮大了。抓住种种“利好”，“银发经济”大有可为。“不知道何时鬓角已染霜，不知道何时容颜已沧桑。”一首《一晃就老了》唱到许多人心坎上，也映照出中国人口“老龄化”的现实——目前，我国60岁及以上老年人达2.49亿人，占总人口的17.9%，65岁及以上老年人达1.67亿人，占总人口的11.9%。未来，老龄化程度将持续加深。专家预计，我国老年人占比将在本世纪中叶达到峰值35%左右。

但有人担心，老龄化导致劳动力减少，拉低消费动能，拖累经济增长，增加社保支出压力……

近日，中共中央、国务院正式印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，提出“积极应对人口老龄化”。这也提醒我们，应当转变观念，积极看待老龄化蕴藏的多重机遇。

“银发经济”是一片2.5亿人的潜力市场，而且规模只增不减。这是第一重机遇。

当前经济下行压力加大，很多人抱怨有“钱景”的投资机会少。殊不知，“银发经济”还有极大的发掘空间。我国光是失能半失能老人就超过4000万人，还不算高龄老人。按照国际上失能老人与护理员3：1的配置标准，我国至少需要1300万名护理员，服务缺口巨大。

再一探究，整个养老产业链都存在或大或小的市场缺口。从开发老年病相关药物、生产老年辅助器具、销售长期护理保险、开办医养结合机构，到培训或从事康复治疗师、养老护理员等职业，每个细分领域都有大把投资和创新创业机会。

从需求侧看，新一代老年人观念在变，消费升级意愿强烈。这是第二重机遇。

今年“双11”，有电商总结出三大新消费人群，其中就有银发族。随着老年人受教育和收入水平提高，他们的消费结构和消费层次明显改变，撕掉“省吃俭用、足不出户、抱孙带娃”的标签，发展型、享受型消费增多，更讲究品质化、多元化、个性化、便利化。

从吃得饱到吃得健康，从穿得暖到穿得漂亮，从守在家到出国游，从读书看报到上老年大学……新一代老年人消费需求全面升级，而移动互联网为他们提供了更多自我满足和自我实现的途径。一份行业报告显示，2012年以来手机网民增幅为79%，老年网民增幅达130%，老年网民规模超过8000万人。可见，互联网下的“银发经济”风头正劲，且仍有很大渗透空间。

从政策面看，近年来国家密集推出多项老龄政策，规范、畅通和提升“银发经济”。这是第三重机遇。

老龄政策力度空前。推动解决养老服务机构融资问题、支持医养结合、支持老年健康服务土地供应和政府购买、培育养老服务消费新业态等政策组合拳，打通了多种制度阻碍，优化了“银发经济”发展环境。

《国家积极应对人口老龄化中长期规划》的出台，更是我国首次对养老问题作出重大战略部署，为“银发经济”提质增效和长期健康发展指明了方向，为市场发展注入了强大推动力。

众多利好之下，过去没有的养老需求如今产生了，过去有的养老需求如今升级了，过去不易进入的领域如今放开了，过去不起眼的产业如今壮大了。抓住老龄化的蓝海机遇，一方面要加快补短板，继续深化“银发经济”放管服改革，把各类支持政策做细落实；另一方面也要治理市场乱象，维护公平法治的市场环境和老年人消费权益。最重要的是需要全社会转变观念，把对老年人的关爱投射到方方面面。促进“银发经济”高质量发展，不只是老年群体的重大关切，还关乎家庭和社会的稳定安康，关乎我们每个人的幸福晚年。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=72901>

(来源：人民网)

政策法规

山东省人民政府办公厅关于推进养老服务发展的实施意见

鲁政办发〔2019〕31号

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）精神，加快推进我省养老服务发展，经省政府同意，提出如下实施意见。

一、扩大有效服务供给

（一）扩大居家社区养老服务供给。在街道建设具备全托、日托、上门服务、对下指导等功能的综合养老服务机构，在社区建设嵌入式养老服务机构或日间照料中心。大力培育专业化、连锁化、品牌化专业养老服务组织。支持设立“家庭照护床位”。2022年年底前，街道综合养老服务机构、社区日间照料中心覆盖率分别达到100%、90%，每个县（市、区）培育发展专业养老服务组织不少于4家。

（二）扩大长期照护服务供给。重点支持发展为高龄、失能、失智老年人提供长期照护服务的护理型养老机构。有条件的地方可通过购买服务等方式，开展失能老年人家庭照护者技能培训，普及家庭护理知识，增强家庭照护能力。2020年6月底前，按照养老机构护理型床位认定标准（DB37/T3587-2019），开展护理型床位认定统计工作。2022年年底前，全省养老机构护理型床位占床位总数的55%以上。

（三）扩大农村养老服务供给。按照“政府扶得起、村里办得起、老人用得上、服务可持续”原则，大力发展互助式农村养老。加强农村幸福院分类管理。支持有条件的地方建设养老周转房，打造兼备集中居住和公共养老服务功能的新型农村幸福院。支持敬老院运营主体发挥辐射作用，连锁托管运营农村幸福院。

（四）扩大康复辅助器具服务供给。实施科技助老示范工程，支持新材料、人工智能、虚拟现实等新技术在养老服务领域的深度应用，研发生产符合老年人需求的产品用品。推进在养老机构、城乡社区设立康复辅助器具配置服务（租赁）站点。鼓励将符合条件的基本治疗性康复项目按规定纳入基本医疗保险、商业保险支付范围。

（五）扩大多元化养老服务供给。加快养老与房地产、医疗、保险、旅游等融合步伐，大力发展旅居养老、农家养老、以房养老、养老社区、康养小镇等新业态，促进老年人生活照料、康复护理、健康服务等养老服务全面发展。

二、完善养老设施体系

（六）实施社区养老服务设施建设工程。将民政部门纳入同级国土空间规划委员会。实施社区养老服务设施建设行动计划，按标准配建养老服务设施，并同步开展消防设施改造，2022年年底前，社区养老服务设施配建达标率达到100%。

（七）实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程。实施为期三年的特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，推动实施县级统一管理。2022年年底前，全部达到二级以上养老机构标准，每个县（市、区）至少设有1所以上以特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院），对供养人数较少、服务功能较弱的逐步关停撤并，改造成为区域性养老服务中心或农村互助养老设施。

（八）实施闲置资源利用提升工程。支持闲置率高、功能不完善、不具备失能老年人供养能力的养老服务机构进行改造提升，增强护理服务能力。鼓励利用商业、办公、工业、仓储存量房屋以及社区用房等举办养老机构，符合条件的，可在五年内实行继续按土地原用途和权利类型使用土地的过渡期政策，过渡期后根据有关规定和具体情形办理相关手续。凡利用建筑面积1000平方米以下的独栋建筑或内部楼层改造为养老服务设施的，在符合国家相关标准的前提下，可不出具近期动工计划说明、临时改变建筑使用功能说明、环评审批文件或备案回执。对无法完整获得旧房历史资料的项目，可在委托房屋建筑结构安全性鉴定并满足安全条件后实施。

（九）实施居家和社区适老化改造工程。结合城镇老旧小区改造，统筹推进适老化改造，为老年人提供安全、舒适、便利的社区环境。引导老年人家庭进行适老化改造，有条件的可给予适当补贴。2020年年底前，结合打赢脱贫攻坚战，各市可采取政府补贴等方式，对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭，按照《无障碍设计规范》给予最急需的适老化改造。

三、强化制度支撑

- (十) **健全基本养老公共服务清单制度。**2020年6月底前，市、县级政府制定并发布基本养老公共服务清单，明确基本养老公共服务项目、供给对象、供给方式、服务标准和支出责任主体，重点保障高龄、失能、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人的养老服务需求。
- (十一) **健全政府购买养老服务制度。**2020年年底前，制定省级政府购买养老服务目录；市、县级政府按照基本养老公共服务清单，依据老年人能力和需求评估结果，统筹现行特困人员供养、困难老年人补贴等政策，建立政府为困难老年人购买居家养老服务制度，为符合条件的老年人提供居家养老服务。
- (十二) **健全特殊老年人关爱服务制度。**2020年年底前，全面建立独居、空巢、留守、失能和计划生育特殊家庭等特殊老年人关爱服务体系，通过购买服务、志愿服务等方式，提供日常探视、居家照料、事务代办等服务。
- (十三) **健全职工长期护理保险制度。**2020年年底前，按照国家和省部署要求，全面实施职工长期护理保险制度。鼓励商业保险机构发展与长期护理保险相衔接的商业护理保险。
- (十四) **健全养老服务评估制度。**2020年年底前，建立并实施老年人能力和需求评估制度、养老机构等级评估制度、城乡社区养老服务设施等级评估制度、养老护理员职业技能等级评价制度。评估结果要及时公开，并作为完善日常监管等的重要依据。

四、创新体制机制

- (十五) **深化公办养老机构改革。**推动具备条件的公办养老机构实行公建民营或改制为国有企业。2020年年底前，市级建立老年人入住公办养老机构评估制度，突出公益属性，优先保障特困人员和困难老年人需求。2020、2022年年底前，有意愿的失能特困老年人集中供养率分别达到50%、100%。
- (十六) **深化医养结合融合发展。**简化审批手续，养老机构举办二级及以下医疗机构的（不含急救中心、急救站、临床检验中心、中外合资合作医疗结构、港澳台独资医疗机构），设置审批与执业登记“两证合一”；养老机构内设诊所、卫生所（室）、医务室、护理站实行备案管理。医疗机构利用现有资源提供养老服务的，其建设、消防、食品安全、卫生防疫等有关条件，可依据医疗机构已具备的资质直接备案，已经具备法人资格的可以依据规定申请变更登记宗旨和业务范围，不需另行设立登记新的法人。支持乡镇卫生院和养老院“两院合一”，推动医养健康服务资源深度融合发展。
- (十七) **深化居家、社区和机构养老融合发展。**社区配建移交的养老服务设施，无偿或低偿委托专业养老组织运营。支持养老机构设立居家社区服务部，建设和运营社区养老服务设施，上门为居家老年人提供服务。鼓励物业、家政与养老服务融合发展。大力开展互助养老服务，培养养老志愿者队伍，2020年年底前，建立“时间银行”“学生社区志愿服务记学分”等互助志愿服务记录和激励机制。
- (十八) **深化“互联网+养老”创新发展。**依托省养老“两台一网”，对接户籍、医疗健康、社会保险、社会救助等信息资源，搭建信息共享、互联互通的养老服务管理与宣传平台。2020年年底前，养老信息平台服务覆盖所有县（市、区）。

五、提升服务质量

- (十九) **集中解决养老机构消防安全问题。**2019年年底前，确保养老机构消防安全重大隐患全部清零。对因总建筑面积较小或受条件限制难以设置自动消防系统的建筑，按文件要求进行整改。农村敬老院及利用学校、厂房、商业场所等举办的符合消防安全要求的养老机构，因未办理不动产登记、土地规划等手续问题未能通过消防审验的，2019年年底前，由市级民政部门提请市级政府集中研究处置。
- (二十) **建立养老服务综合协调监管机制。**2019年年底前，省、市、县三级建立养老服务跨部门综合协调监管机制，加强养老服务工作协调和行业综合监管，建立养老服务“黑名单”制度，依法对失信主体实施联合惩戒。
- (二十一) **加强养老院服务质量标准建设。**开展养老院质量建设专项行动，大力推动安全质量隐患整治，2019年年底前养老院安全质量存量问题全部清零，2020年年底前所有养老院符合《养老机构服务质量基本规范》。完善养老服务质量标准，全面深入开展养老服务贯标活动，2022年年底前基本形成包含通用基础、服务提供、支撑保障的养老标准化体系。
- (二十二) **培育发展养老服务优秀品牌。**加强养老服务品牌创建工作，培育打造一批具有影响力和竞争力的养老服务品牌。将养老服务名牌纳入山东省品牌建设规划，按规定给予支持奖励。
- (二十三) **强化养老服务人才队伍建设。**将养老服务列为职业教育校企合作优先领域，支持符合条件的养老机构举办养老服务类职业院校。指导各地将养老护理员培训作为《职业技能提升行动方案（2019—2021年）》重要内容，所需资金按规定从失业保险基金支持职业技能提升行动中列支。对全省养老护理员技能大赛符合条件的获奖选手，授予“山东省技术能手”称号。2022年年底前，培养培训1000名养老院长、20万名养老护理员、1万名专兼职老年社会工作者。

六、优化发展环境

- (二十四) **降低准入门槛。**支持养老服务组织品牌化、规模化、连锁化发展，营利性养老服务企业在同一县（市、区）区域增设营业场所可实行“一照多址”。对已经在其他地方取得营业执照的企业，不得要求其在本地开展经营活动时必须设立子公司；非营利性养老机构可在其登记管理机关管辖区域内设立多个不具备法人资格的服务网点；取消养老机构设立许可，实行备案管理；对申请设立非营利性养老机构、养老服务类社会组织，实行直接登记。
- (二十五) **加强信息公开。**2020年6月底前，省、市、县公开辖区内养老服务通用政策、业务办理、行业管理、服务资源、标准规范等基本数据信息，并逐步增加养老服务设施评估结果、养老公共服务清单等事项。建立完善养老服务监测分析与发展评价机制，加强行业发展统计监测工作。
- (二十六) **强化资金支持。**2022年年底前，各级用于社会福利事业的彩票公益金，要将不低于55%的资金用于支持发展养老服务。统筹省级养老服务业发展资金，优化财政支持养老服务发展的支出结构，聚集长期照护、居家社区养老、农村养老和专业服务组织发展，调整完善补助项目和标准，具体补助方案由省民政厅、省财政厅另行制定。
- (二十七) **落实扶持政策。**把养老服务设施用地和建设纳入国土空间总体规划和详细规划。全面落实资金、土地、税费、融资、水电气暖等方面的优惠扶持政策，清理养老服务领域妨碍公平竞争的各项规定，落实外资发展养老服务国民待遇。

附件：任务分工表

山东省人民政府办公厅
2019年12月2日

（此件公开发布）
抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省法院，省检察院。各民主党派省委，省工商联。
<http://cnsf99.com/Detail/index?id=462&aid=72921>

（来源：山东省人民政府办公厅）

养老研究

全球人口老龄化加剧：养老要存多少钱

人口老龄化已成为全球性的挑战，中国的老龄化程度也非常严峻。国家统计局数据显示，截至2018年底，60岁及以上老年人口达到2.49亿人，占总人口比重17.9%，是目前世界上唯一老年人口过2亿的国家。

如何优雅地老去？这不只是一个文艺的说辞，而是摆在每个人面前极为现实的问题。对于大多数人而言，房贷、养娃、日常开支、老人赡养等压力如影随形。父母的养老安排已经迫在眉睫，还要未雨绸缪，想一想自己未来该如何规划养老金？究竟需要储备多少钱才能安心退休呢？

2019年9月17日，全球最大的上市基金管理公司富兰克林邓普顿发布《中国内地退休人息策略及预期统计调查》，调查显示：中国内地一线城市平均退休目标储蓄约为400万元。

数百万的养老金需求，从哪里来？大多数人会想到社保，根据人社部公布的2018年数据显示，全国平均养老金水平为3153元/月。随着日常开支、医疗保健等方面支出逐年增加，若要保障养老质量，尚需强化自我保障、构筑多渠道的养老储备。

如何科学储备养老金？储备养老金，需专款专用、准备充足，并保持一定增长，以应对变幻莫测的未来。因此，具备稳定给付特点的年金保险受到市场追捧。

据悉，平安人寿将于近日推出“财富金瑞20保险产品计划”，它由平安财富金瑞(20)年金保险、平安聚财宝(20)终身寿险(万能型)、平安附加轻症倍护疾病保险组成，最短仅需3年投入，即可积累终身增值的财富。同时，附加50种轻症保障，首次发生轻症账户价值翻番，可领取资金用于治疗，也可继续放在聚财宝保单账户中持续增长，打造财富双重守护。

随着人均寿命不断增长，养老成本逐年高涨，还需提前做好规划，提升未来的养老质量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=470&aid=72913>

（来源：鲁网）

养老类型

天津：年底前城镇地区老年助餐全覆盖

全市已开设老人家食堂469家，老年人享受助餐服务总数约10万人次。其中，享受政府助餐补贴人群约3.4万。到今年年底前，首批试点的130个街道（镇）、1565个社区要完成老人家食堂或助餐点的建设任务。

“助餐不给送到家，不方便，怎么办？”

“红桥区先春园老人家食堂何时建成？”

“我住在中新天津生态城，什么时候能享受到老人家食堂带来的便利？”

……

昨日，市民政局局长吴松林带领相关处室负责人走进津云中央厨房直播间，在海河传媒中心推出的“向群众汇报——2019年委办局长年终访谈”中，公布民政年度答卷的同时，回应群众关切。在节目中，无论是拨打热线电话的市民，还是在网上留言的网友，关心最多的是今年开展的老年助餐试点工作。对此，吴松林回应，到今年年底前，首批试点的130个街道（镇）、1565个社区要完成老人家食堂或助餐点的建设任务，届时，城镇地区将实现老年助餐服务全覆盖。

今年7月，市政府办公厅下发《关于推进老年人助餐服务工作试行办法的通知》，从第三季度开始，各区的老年人助餐服务工作要全部启动实施，每个街道（乡镇）至少开设1家一级老人家食堂，每个居（村）委会开设1家老人家食堂；对于我市户籍80岁以上的老年人以及我市户籍60岁以上低保、低收入且照料等级为重度的老年人，给予每餐3元（每天午餐1次，每周5天）的助餐补贴。

“目前，全市已开设老人家食堂469家，老年人享受助餐服务总数约10万人次。其中，享受政府助餐补贴人群约3.4万。”市民政局社会福利和慈善事业处处长丛永健说，从时间看，虽然已建成的老人家食堂数量与既定目标还有一定差距，但我们一定会加快速度，打通老年人需求的“堵点”，解决助餐工作中的“难点”，保质保量将热腾腾又实惠的饭菜送到老人身边。

建设老人家食堂，难点在哪里？据丛永健介绍，一方面是场地，因此，市民政局把助餐服务的事权下放到街道和社区，市级主管单位给予补贴政策，让街道、社区因地制宜地开设老人家食堂，比如，委托社区老年日间照料服务机构及养老机构食堂、社会餐饮企业等助餐机构，以此弥补就餐场地不足的短板；另一方面是参与度不高，因为要求经营者一定从老年人的经济条件出发，制定的餐标要物美价廉，也许是觉得这是一项亏本或是微利的买卖，目前加入为老助餐服务的社会力量不是很多，在给予运营补贴的同时，“下一步，我们将走进老人家食堂，倾听经营者的心声，听取意见建议，适时调整政策，实现助餐配餐服务的可持续发展。”

为规范管理老人家食堂，防止出现浑水摸鱼的情况，也为让老年人一眼就能识别出老人家食堂，丛永健说，民政部门正在联合相关部门，推进服务标识工作，设计助餐LOGO，完成食堂编号，12月中旬前，发放到各老人家食堂。今后，老人家食堂将统一标识，接待老人就餐。此外，天津老人家食堂地图即将上线，届时，老年朋友们只需要根据地图指引，就可以找到离自己最近的老人家食堂。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=72902>

（来源：天津日报）

我们为上海养老代言——市一福院获得“上海品牌”与服务认证双认证

2019年12月，市第一社会福利院获得“上海品牌”与服务认证双认证，成为上海首家通过双认证的组织，向全社会展示了上海民政养老行业在品牌引领、标准化建设、质量管理等方面取得的突出创新成果。

市一福院以贴心的为老服务、暖心的精神照护、走心的创新成果，通过了《上海品牌评价通用要求》自评报告以及《机构养老服务认证》团体标准的评价和先进性答辩；并接受“上海品牌”联盟专家组实地调研和上海质量体系审核中心专家组连续三天的管理要求审核与服务要求测评，管理成熟度和服务特性测评均以高分获得专家高度肯定并给予全市领先评价，最终荣获“上海品牌”认证与服务认证。

市一福院还率先在业内采用国际一流的服务蓝图技术和服务接触理论，编制了近5万字的《“上海品牌”评价认证依据：机构养老服务认证要求》，为探索机构养老服务领域开展“上海品牌”服务认证，贡献了一幅方案。

今后，市一福院将继续引领上海养老机构模式创新、技术革新、理念更新，带动上海乃至全国养老机构不断提质增效，惠及更多老年人，做最有温度的上海品牌。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=72911>

（来源：市民政局）

养老产业

张前：大健康产业将是新的经济增长点

“伴随着健康中国战略的实施，消费的升级、技术的进步，以及人口老龄化的加剧，大健康产业将迎来更广阔的空间。”11月30日，在由中国经济传媒协会、华夏时报、水皮杂谈主办的主题为“中国经济增长新空间”的第十二届中国经济媒体高层峰会上无限极（中国）有限公司媒体事务总监张前表示，未来与消费者生活息息相关的大健康产业，能打造成新的经济增长点。

张前表示，健康素养是什么？健康素养实际上就是指个人获取和理解基本健康信息和服务，并且运用这些信息和服务做出正确的决策，来维护 and 促进自己健康的能力。说简单一点，健康素养水平实际上是《健康中国2030规划纲要》和《健康工作行动指南》里非常重要的卫生监测指标。

“健康素养在大城市，特别是北京、上海、广州还是蛮高的。燕达城市中心提供的养老平均年龄是80多岁，健康素养指数非常高。”张前说。

最新公布的数据显示，2015年全国居民健康素养水平是9.48%，还不到10%，但2018年全国居民健康素养水平是17.6%，增长很快。国家也为此定目标，计划到2030年健康素养水平提升到30%。也就是说，100个人当中，有30个人知道怎么去养生，知道自己什么样的行为习惯是健康的。

这也就是说，要在11年内，让更多的公众提升健康素养，这确实是一个比较艰巨的任务。现在消费者对于健康产品的诉求，目前已经从吃得安全转向吃得健康、吃得快乐。目前有很多企业也纷纷地往大健康产业去转型，比如阿里、万达。

《健康中国2030规划纲要》明确提出，2030年健康服务业总值达到13万亿，要从治病为中心转变为以人民健康为中心。

“2030年中国的老龄人口将达到整个居民人数的四分之一，目前人均寿命是76岁，有数据表明这76岁有8年的时间是在疾病状态中渡过的，所以每个人对于健康的需求都是非常迫切的，这也是为什么我认为健康素养是新的经济增长点的原因。”张前说。

数据显示，在美国整个健康产业GDP当中已经达到近20%，加拿大、日本也超过10%，在世界范围内健康产业的产值年增长率约为25%到30%，是世界GDP增长率的近10倍。但是中国健康产业在国民经济当中的占比仅为5%，可以说未来的增长空间很大。

在张前看来，健康产业勃勃生机，未来整个资金流也会不断地向健康产业注入，一个新的增长点已经形成。随着健康意识的提升，健康理念和消费者健康素养的养成，众多机构和企业已经开始行动。“我所在的单位是无限极（中国）有限公司，它是香港李锦记集团旗下的独立子公司，我们是做中草药健康产品的，属于中国传统的产品，我们的使命是弘扬中华优秀的养生文化，创造平衡、富足、和谐的健康人生，我们希望能够把中国的养生智慧和方法、理念能够传播到海外，随着‘一带一路’走出中国、走向世界。”张前说。

在张前看来，做好健康产业，关系到整个社会的和谐稳定，关联着百姓的生活品质，做大做强健康产业，才能提升消费者的健康素养。

张前为此提出以下倡议：第一，坚持合法、合规，用更高的合规来要求自己；第二，坚持科技创新，打造更有温度、令人更惊喜的消费体验，才能形成新的经济增长点。这也是健康企业推动提升健康素养的一个发力点，两者相辅相成、互相影响；第三，践行企业社会责任，树立社会责任意识和公益意识，借助公益精神和社会责任，携手政府、机构、媒体，把健康理念传递给消费者。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72862>

（来源：华夏时报）

聚焦“银发经济”：如何让老年消费开心又放心

有效激发老年消费需求，不仅给商家带来机遇，更能充分挖掘内需潜力，形成新的经济增长点。我国老年消费市场有哪些新动向新趋势？做大做强做优“银发经济”应从何处发力？记者进行了调查采访。

老年群体逐渐在我国形成消费新势力。根据《中国老龄产业发展报告》预测，2014—2050年间，中国老年人口的消费潜力将从4万亿元左右增长到106万亿元左右，占GDP的比例将从8%增长到33%左右，中国或将成为全球老龄产业市场潜力最大的国家。

消费潜力十足，市场空间广阔

“海南三亚，碧海蓝天！”这几天，北京六旬老人刘云安在朋友圈里晒起了退休生活，照片里他头戴草帽，穿一件印花短袖，留下一个灿烂笑脸。这条微信不仅收获上百点赞，还引来不少年轻人羡慕：我在北方的寒风里瑟瑟发抖，你却任南方过夏天，真自在！

“我热爱摄影，趁着身体好，一有时间就出去走走。”退休3年，老刘扛着“长枪短炮”，背着三脚架，飞过美国西海岸，也在南半球的新西兰留下足迹。“人老心不老，世界那么大，咱也去看看。”

一些老年人花钱过起“追着风景走”的候鸟式生活，另一些老年人则乐得在家门口购买高品质养老服务。

搬进上海市虹口区彩虹湾老年福利院前，耄耋之年的章显训已看过多家养老机构，最终选择这里，是看中了优越的设备和多样的服务。“饭菜每天不重样，还有条老上海风情街，平时健身、看电影、跳广场舞样样都有。”章显训告诉记者，他在这里的护理等级是五级，每月吃住加护理费为5000元。“服务很周到，住着很幸福。”

追求高品质的晚年生活，老刘和老章并非特例。环顾我们身边，越来越多的老人选择“老有所学”，在不少城市，老年大学人气火爆甚至“一座难求”；更多老人活跃于各大网购平台，开启“双11”第二波购物高峰；不仅消费需求强，赚钱也有一套，很多老人不再满足于单一的储蓄，而是念起了“理财经”，提高即期生活质量……凡此种种，都刷新了人们对于以往老年消费“在支出上选择节俭，在价格上追求低廉”的固有认知。

中国老龄协会今年发布的《需求侧视角下老年人消费及需求意愿研究报告》显示，随着老年人收入提高，消费理念更新，特别是对生活、生命的认知重塑，越来越多的老年人在消费行为上日趋年轻化，对晚年生活的品质性、享受性要求不断提高，在娱乐文化、健康养老等方面支出持续增长。据测算，我国老年消费市场规模到2020年将达到3.79万亿元，可见老年消费市场空间广阔、潜力巨大。

“当前我国老年消费市场呈现出多元化和信息化两大趋势。从消费内容看，老年人不再满足于基本生活需要，而是追求多层次的健康服务和精神文化需求；从消费方式看，老年人的消费习惯更加切合信息社会的发展，网上消费、电子支付越来越多。”全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶认为，由于财富积累、受教育程度更高、社会环境更优越、产品供给更丰富，老年人有着更强的消费意愿和品质要求，随着老龄化程度加深，老年消费正进入快速增长时期。

老年消费市场供给依然存在短板

记者调查发现，与日益旺盛的老年消费需求相比，老年消费市场供给依然存在一些短板。

一方面，市场缺乏细分，个性化需求得不到满足。

在章显训这位高龄老人眼里，当前老年消费市场的“硬条件”挺不错，但“软环境”还有待加强。“比如专业养老护理员数量太少，能够提供医养结合服务的养老机构就更少见。”

《需求侧视角下老年人消费及需求意愿研究报告》指出，当前我国老龄产业发展尚处于初创阶段，针对老年人实际需求的产品和服务供给严重不足。从老龄产品来看，据统计，目前全球老年用品有6万多种，其中日本有4万多种，而我国仅有2000多种。在健康服务方面，一份来自金砖国家的报告显示，俄罗斯、巴西、印度和中国健康服务业产出占总产出的比重分别为3.5%、3.5%、1.2%、1.7%。

“目前我国老年消费产品和服务比较单一，没有充分体现老年人需求的特点，难以满足老年群体的实际需求。”中国宏观经济研究院社会发展研究所主任邢伟说。

另一方面，随着老年消费所占比重越来越大，老年消费“陷阱”日益增多。

去年7月，内蒙古自治区赤峰市市民韩老先生在一家按摩院进行免费按摩体验，在按摩师的推销下，购买了5660元的按摩剂。“使用后，原本失眠的症状更严重了。”

老年人养生保健需求大，一些机构往往打着“免费体验”的旗号损害老年人身心健康。据中消协统计，养老服务、老年养生保健等针对老年消费者的特有服务成为新的投诉热点。此外，旅游服务漠视老年消费者体质差异、针对老年人预付式消费周期长、利用老年人信息不对称推销所谓收藏品等现象多发。老年人消费权益得不到保障，在一定程度上抑制了消费意愿。

老年市场供给短板为何这么多？

中国老龄科学研究中心老龄经济与产业研究所副所长王莉莉认为，我国老龄产业发展较晚，整体还处在初期发展阶段。目前许多从事老年产业的企业是从房地产、家政、医疗等行业转型而来，缺乏设计老年产品、提供老年服务的专业经验，直接从国外照搬的服务和经营模式“水土不服”，还需要有一个探索和试错的过程。

此外，培育“银发市场”的社会环境尚未真正形成。比如，一些老年人在物质消费方面往往“凑合凑合算了”，不要求有专属服务和产品，在一定程度上助长了“供给单一”，随着老龄化程度的加深和老年市场的不断完善，类似问题将逐渐得到改善。

增加供给，严格监管，更加重视老年人消费需求

吴玉韶介绍，2013年我国出台《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》，被业界称为“养老产业元年”，此后相关政策频出。目前国家层面助推老年市场发展的政策文件已达百余个，在促进养老服务加快优质供给方面发挥了积极作用。

不过，充分释放老年市场消费潜力，还需在供需两端一起发力，把工作做细做实。

——完善市场供给，解决老年产品和服务不够好、不够多等问题。

“推进老龄产业健康发展，需要科学研判，什么阶段应该重点发展哪些行业，出台哪些政策，解决哪些问题，要有统领性的规划指导。”王莉莉说，日前印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出，按照经济高质量发展的要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，构建管长远的制度框架。“要加强政策的可执行性，相关部门要认真梳理当下老年消费的难点、痛点、堵点，按时间节点给出有针对性的解决办法，使政策尽快落地见效。”

——严格市场监管，解决老年消费陷阱问题。

生活中，部分老年人因受教育不足、知识更新不及时、网络常识不够等原因，消费时容易上当受骗。腾讯社会研究中心等机构2018年发布的《中老年互联网生活研究报告》显示，67.3%的中老年人表示在互联网上当受骗或疑似被骗过，其中受骗信息类型最多的是来自免费红包、赠送流量、优惠打折团购商品等。

“对此，要加大宣传教育力度，帮助老年人提高辨别能力。公安部曾发布《中国老年人防诈骗指南》，应通过基层社区、媒体、广告等渠道做好宣传告知。与此同时，市场监管部门要用好征信手段，整治老年消费环境。对涉嫌虚假宣传和欺诈老年人的企业建立‘黑名单’制度，同时畅通消费维权渠道，发挥专业协会的监督力量。”王莉莉说。

——动员社会各方，更加重视老年消费需求。

邢伟认为，老年消费有很强的针对性，开发产品和服务必须深入研究老年人需求特点。要认识到这不仅是老年人的事，“老年消费满足得好，才能带来更大程度的家庭幸福与社会和谐。”

“企业要从老年人需求实际出发，认真研究各项政策，找准市场定位，创新产品和服务供给，提供更多性价比适宜、安全可靠的高质量产品与服务。老年人家庭子女也要顺应发展趋势，以改善和提升老年人的晚年生活质量为目标，加强沟通交流，努力发现并满足老人的需求。”邢伟说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72889>

(来源：人民网)

代际鸿沟明显，养老消费缺乏优质供给

你是否曾为父母精挑细选一件衣服，却被父母责备“浪费钱”？你是否面对乱买保健品的父母却苦劝不得？相信这些问题困扰过很多子女。根据红杉资本近日发布的《2019年中国城市养老消费洞察报告》（《报告》）显示，老年群体与子女在养老需求层面的差异，导致“被父母责备浪费钱”“子女花钱不落好”等状况频频发生，其实，并非双方无法沟通，只是需求层面存在代际鸿沟。

更注重品质、功能、安全

《报告》显示，随着老龄化的到来，我国的养老产业面临养老地产、疗养和长期护理、养老机构和专业服务、旅行、文娱、老年器械及生活用品等多层次的需求，但是供给不能满足市场的需求。

其中，体检、旅游和文化娱乐相关产品是老年人自己购买排名前三的养老产品，而子女们更倾向于为父母置办保健品、老年生活用品和商业保险。老年群体需要“精神类养老产品”，而子女似乎更关注“实体类养老产品”，两类群体在养老需求方面的感知存在明显的差异。

和普通印象有所不同，接受调研的老年群体表示，“价格”并不是他们选购养老产品时的首要考虑因素。参与调研的老年群体对养老产品的品质、功能、安全的关注度最高，均超过40%。

在旅游方面，受访子女在为父母购置旅游产品时偏爱使用旅游类APP(占比高达69%)，选择适合父母游玩的路线、住宿和旅行套餐产品等。而老年群体相对比较信赖传统旅行社，且自我规划旅游线路的需求非常强烈。父母与子女并非在所有的养老产品选择上都存在巨大差异。据本次调研，在老年体检方面，父母和子女均视其为“必备品”。超过半数的老年群体，每年都定期体检，仅仅8%的老年群体处于“无意识”的状态。

商业养老保险作为受访子女认为的“高需求”，他们的费用多在2~5万元(45%)，而老年群体在为自己购置商业养老保险这一“非强需求”的行为中，费用多集中在1万元及以下(63%)。

但是，老人和子女在商业保险类养老产品选择上，呈现出品牌一致性。中国人寿、中国平安、泰康人寿是老年人与子女共同偏爱的前三大商业养老保险品牌。

子女是消费主力

《报告》显示，56%的受访老年人都有为自己规划晚年生活，其中60~70岁的人群在这方面的意识最强(45%)。50~60岁群体偏好旅游类产品消费，60~70岁群体倾向于保健品类消费，70岁以上群体老人体检类刚需。

与选购文化娱乐产品一样，44%的受访老年群体表示不会在意品牌，且在老年生活用品上的花费较其他养老产品偏低。

子女是选购老年生活用品的主力军，他们对比品牌、分析功能，且涉及老年生活用品的众多品类。

在养老机构和专业服务的选择上，子女拥有更多的决策权。《报告》指出，无论是选择养老院、老年社区，又或是上门看护等老年护理服务时，整体决定权在子女手中。除了儿女决定以外，“离家近”是老年群体选择考量的重要原因，“离家近”方便家属探望，对于老年群体而言在熟悉的地区也会生活地相对安心。

在养老机构选择上，一半以上受访的老年人对养老机构品牌没有清晰的认识。江浙沪地区，老年人的高端医疗服务(如跨境医疗)需求、养老机构需求、老人和子女对养老机构的接受度都明显高于全国其他地区。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72881>

(来源：中国商务新闻网)

融创发布全新康养品牌，“六条腿”能跑多远？

“中国下一个首富，一定在大健康领域。”2019年双十一淘宝统计的数据显示，保健品位居全网销量冠军。随着中国加速向老龄化国家迈进，马云曾经做出的断言正逐渐被证实。

擅长“买买买”的融创中国董事会主席孙宏斌不可能看不到这个巨大的机遇。12月5日，融创中国在青岛东方影都举行“融爱家”康养品牌发布会，宣布全面布局医疗健康产业。至此，融创中国形成以地产为核心主业，涵盖教育、文旅、文化、会议会展、医疗健康业务的六大战略板块。

康养市场有多大？

康养市场有多大？先看一组数据。截至2018年底，我国60岁及以上老年人达2.5亿，占全国总人口的18%；到2040年，60岁以上老年人口将进一步占到总人口的30%，老龄化趋势持续加剧，国民医养需求急剧增长。预计2020年中国健康服务业总规模将超过8万亿元，到2030年将达16万亿元。中国即将成为全球健康产业的最大市场，医养产业快速发展是大势所趋。

日益增长的需求下，现在一些地方已经出现了养老床位供不应求的情况，公办养老机构“一床难求”，一张床位有时甚至要等一年之久；而民办养老机构“床位闲置”，价格高，只有少数人可以接受。

大力发展养老产业，扩大普惠养老规模，健全完善中高端养老机构尤为迫切。在中共中央、国务院印发的《“健康中国2030”规划纲要》中，健康产业规模的指标被明确写入文件：2020年健康服务业总规模要大于8万亿元，2030年再翻一番，达到16万亿元。

巧合的是，就在融创发布新品牌的同日，自然资源部发布《关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》指出，对现状老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区，应适当提高养老服务设施用地比例。新建城区和新建居住（小）区要按照相应国家标准和规范，配套建设养老服务设施。已建成城区养老服务设施不足的，应结合城市功能优化和有机更新等统筹规划，支持盘活利用存量资源改造为养老服务设施，保证老年人就近养老需求。

事实上，房地产企业早就看到了大健康行业的机遇。据不完全统计，目前国内涉入大健康领域的房企已经有数十家。

融创中国如何布局？

发布会上，融创中国执行总裁兼北京区域集团总裁荆宏详细介绍了融创医疗康养板块的运营模式和发展愿景。他表示，融创布局医疗健康产业在医疗专业、康养服务和规模布局三大方面具备核心竞争力。

在医疗方面，今年10月，融创与清华大学、青岛市政府及西海岸新区管委签署协议，确立在青岛西海岸新区合作共建“清华融创青岛医学中心”。未来，清华融创青岛医学中心将作为融创医疗康养板块的专业支撑，在清华融创青岛医学中心附属医院与医养项目社区医院之间实现项目巡诊、绿色通道和双向转诊等互动模式。

康养服务方面，融创中国已经与日本美都公司在养老照护理念、专业服务技术、精英专家团队和运营管理经验等方面达成深度合作。未来，融创将针对中国家庭的健康养老需求，围绕“康、养、食、娱、居”，全方位提供涵盖医疗健康、安心养老、营养膳食、文化娱乐、生活保障的200余项高标准生活服务。

值得注意的是，融创布局康养的另一大优势就是其遍布全国的文旅和旅居项目，既能满足中国家庭对旅游度假的多元需求，同时为医疗健康领域增添了新引擎。融创文旅集团已是全球最大的文旅产业运营商、全球最大的文旅物业持有者，在全国布局了10座文旅城，4个旅游度假区，24个文旅小镇，其中涵盖了41个主题乐园、26个商业及近100家高端酒店。另外，融创已在全国范围全面布局医疗健康项目，覆盖包括山东、四川、云南、浙江、海南等省在内的广大区域。融创已在规划的全中国22个医养类项目，投入建设的有14个。各大板块的相互赋能以及功能叠加，大大扩展了融创发展医疗康养的边际效应。

虽然看好文旅、会展两个板块，但融创也做好了短期内不赚钱的打算。“我们现在做文旅也好，包括会展、康养也好，短期内都是不怎么赚钱的，我看的是更长远的，5年、10年以后的事。”孙宏斌说。

他表示，融创目前布局地产、服务、文化、文旅、康养、会展等6大领域，且已在地产、服务、文旅、会展领域成为头部企业。他提出，希望集团在未来在3-5年时间内，在文化、康养做到头部。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72910>

(来源：经济日报)

老年大学

湖南：浏阳永和镇新时代文明实践，把老年大学“搬”到家门口

“终于不需舟车劳顿就可以在家门口上老年大学了！”家住浏阳市永和镇菊香村的冯妈娥开心地说。

冬日阳光普照，令人暖意融融。永和镇菊香村，浏阳市老年大学永和菊香分校，清脆的上课铃声一响起，学员们已经陆续到位，在轻柔的音乐声中，形体老师黄丹带领大家舒展身体。难以想象，台下体态优雅的学员都是中老年人，有的甚至迈入了古稀之年。

为活跃村民文化生活，弘扬社会主义文明新风，进一步满足老年人日益丰富的业余文化生活需求，永和镇菊香村从居民的興趣、爱好需求出发，在村上开办老年大学，通过各方的协调与努力，于今年的开学季正式开班。

形式丰富多样群众需要什么，学校就提供什么；群众在哪里，学校活动就延伸到哪里。菊香村老年大学建起大半年以来，已有262名学生，每周分别开设模特走秀、广场舞、形体、太极拳、音乐、健身球等课程，真正做到了让老人晚年生活老有所学，老有所乐。在办学过程中，镇村充分利用老年大学这一平台，宣传党的路线、方针、政策，组织学员发挥正能量，突出党的组织建设，在教育管理、教学内容安排上，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为政治必修课，定期组织学员们学习交流。

老年大学由永和镇夕阳红志愿服务队发起，当地爱心人士、志愿者自发筹资，购买了桌椅板凳、电子屏、投影机、音响、电子琴等教学设备。几位校委会成员，纯义务为老年课堂提供服务，自从老年大学开办以来，村里矛盾纠纷少了，赌博陋习没了，乡里相邻更和谐了。

今年以来，永和镇创新思路、整合力量，进一步完善志愿服务体系，成立13支志愿服务支队，11个志愿服务分队，建立起了横到边、纵到底的志愿服务组织体系。

老年大学教学点下基层是永和镇新时代文明实践建设中的一项重要内容，把大学“搬”到家门口，在提升了居民文化素养、增强居民的幸福感和获得感的同时，用文艺活动替代打牌赌博等陈规陋习，乡风民风得到了进一步净化。下阶段，该镇党委政府将进一步加强文明实践所、站、点三级阵地的建设，盘活各类文明实践资源，切合群众需求，真正打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=72903> (来源：人民网)

“老有所学” “老有所乐”，高校办起了老年课堂

这里的大学缘何办起老年课堂

“梅花树干要一笔渐出浓淡干湿的变化，而不是蘸一点画一点，这样画面才能层次分明不琐碎……”11月30日，东北师范大学人文学院的老年课堂内，20名银发老人正围着一位老教授学习水墨画技巧，热烈的氛围与窗外下得正酣的大雪相映成趣。75岁的李玉华笑言：“来这学习奔的就是资深教授讲课，让思绪徜徉在写意水墨画的无限想象空间里，那叫一个美！”

随着人口老龄化程度日益加深，银发一族对“老有所学”“老有所乐”的需求也成为了社会民生亟待应对的一道考题。在老年大学一座难求的背景下，目前，吉林挖掘利用其他社会资源，于9月16日开始试点的高等学校老年课堂正开展得如火如荼，从中受益的3808名老人，在大学校园里开启了充实丰富的学习生涯。

高校办起了老年课堂

吉林是人口老龄化程度较高的省份，截至2018年底，60周岁以上老年人口已达529.18万人，占全省总人口的19.57%，高出全国平均水平1.67个百分点。老年教育需求与供给不平衡不充分的矛盾，已经成为不可回避的社会问题。

“我们和省教育厅共同推动在高等学校开办老年课堂，就是要充分利用高校优质的师资力量和先进的设施设备，为老年人就近就便学习创造条件，进一步提升老年人的生活质量。”吉林省民政厅党组书记、厅长乔恒说。

为了开展好这项创新性工作，今年7月，两部门专门印发了《关于在高等学校开设老年课堂的试点方案的通知》，要求探索一批接收老年人入校学习模式，建设一批开设老年课堂试点高校。

“中医药膳与养生课充分发挥了学校在专业上的优势和特色，可以帮助老年人树立科学的养生认知和生活习惯，器乐基础与键盘即兴演奏有益于锻炼十指、开发双脑，预防老年痴呆，形体与舞蹈则融入了适合老年人的健身运动和拉伸动作等，三门课程均是为老年人量身定制。”长春中医药大学继续教育学院副院长梁宏说。包括该校在内，北华大学、东北师范大学人文学院等共10所高校成为首批试点院校，在开办模式和课程设立方面各展所长，为老年学员们提供了优质的学习环境和高层次的学习体验。

“大学校园条件好，老师水平高，学习氛围浓，天天能看到朝气蓬勃的孩子们，感觉自己都变年轻了。”今年72岁的赵稳正在吉林省广播电视大学开办的老年课堂学习，她告诉记者，一些老年人找不到适宜的事情做，只好终日泡牌场或扎人场说东道西，不仅伤身体，搞不好还伤感情，有了老年课堂，生活越来越充实、越活越带劲。

为“老有所学”创造更多机会、更多便利

有统计数据显示，我国已有7.6万余所老年学校，其中包括远程教育在内的老龄学员共有1300万余人，仅占60岁及以上老年人口的5%左右。

今年，55岁的胡玉蓉还是没抢到长春老年大学的名额，听说长春中医药大学开设老年课堂后，立即报名，终于“抢”到了梦寐以求的学习机会。该校的老年课堂开始招生后迅速爆满，但因为首次探索只招收了60多位老人，以周边社区的老年人居多。

“学校开办老年课堂是对省市老年大学的补充，拿出部分教育资源共享，为老年朋友提供便利的学习服务也是学校的责任和义务。”梁宏告诉记者，目前，老年课堂每学期学费是100多元，未来在扩大招生规模的同时，也会尽量争取政府项目扶持，完全公益性地为老年人服务。

“我们开办了4个艺术类专业，一共招收了112名学生，老师都是学校的资深专任教师，教学质量非常高，很受学生欢迎和认可。”东北师范大学人文学院负责老年课堂的李老师说，学校位于远离市中心的净月区，周边有很多新盖的居民小区，老年课堂的开办为附近老人们的学習创造了便利条件和优质环境。

“这是我头一次教老年人画画，虽然有很多学员是零基础，但他们的学习积极性非常高，都格外珍惜学习机会。”该校教授写意水墨画的副教授尹东柱说。

74岁的赵清瑜是尹东柱的得意弟子，虽为零基础学员，因为勤勉好学，半学期下来，画起画来已经有模有样。“如今在家门口的大学就能上课，还交到了很多志同道合的朋友，感觉越活越有奔头！”赵清瑜高兴地说。

办学方式不断延伸拓展

在8年多的学习生涯里，83岁高龄的老人赵继珍在北华大学学过书法、国画、朗诵等多门课程，也见证了这所大学的老年课堂从蹒跚学步到英姿勃发的成长和蜕变。

想要办好老年课堂并不容易，除了要精心设计课程保证学习效果，还要在学员的生活、安全等方面面面安排妥当。赵继珍告诉记者，学校授课老师都特别认真负责，态度从不敷衍，教学质量非常高，分管生活的老师们无微不至的关心和照顾，也让学员们深切感受到了学校的重视和温暖。

随着招生规模的不断扩大，该校的老年课堂今年已有上千名学员，年龄从50到80多岁不等，想要管理好困难重重。为确保老年课堂安全有序、和谐欢乐，该校在继续教育与培训学院设有专门岗位，负责老年课堂管理和服 务，办学至今从未发生纠纷、安全或健康等方面的意外事件。同时，该校还高度重视老年课堂的公益性，集聚社会各方力量，多渠道筹集资金，形成了政府、学校和学习者共同分担教育经费的机制。

国画班的老师肖立新从该校老年课堂创办之初就一直在此兼任教学，老人们的学習劲头让他觉得特有成就感，有的学员业余时间也会找他辅导功课，有的学员自己学会了回家还要教腿脚不便无法上课的父母，这种传递作用让肖立肖极为欣慰。

“我们收费特别低，一学期还不到50元，像教室、水电、演出等费用都要由学校进行补贴。”北华大学继续教育与培训学院院长孙振良说，因为办学性价比超高，每次开课报名两三天即满，个别热门专业更是一座难求。

“我们接下来的目标就是继续深入挖掘学校的教学资源，在不挤占正常教学空间的基础上，将老年课堂的招生规模扩展到2000人左右，并探索在有条件的社区申办分校，真正帮助老年人实现在家门口上学的愿望。”孙振良告诉记者，此外，学校还正在推进老年大学网站建设，力争在明年上学期实现用慕课、直播等方式，让行动不便或具备上网条件的老年人共享高质量教学。

据悉，为不断满足老年人多样化、多层次的物质和精神文化养老服务需求，吉林省正在全面推进医养结合和文养结合并重的养老服务体系建设。“文养结合”即将精神文化资源与养老资源有机结合，通过对社会资源的最大化利用，通过“学习、健康、旅游、娱乐、公益”等丰富多样的生活行为，提升老年生活品质。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=72900>

(来源：工人日报)

只想入学，不想毕业：老年大学为何“一座难求”？

近年来，老年大学火爆，入学之难丝毫不亚于“入托难”。为了就读老年大学，老人们“抢”名额，甚至主动当起了“留级生”。

老年大学“一座难求”的背后是老年人的“精神空巢”，他们渴望被关注和充实自我。

“只读书不毕业”成了普遍现象

位于江苏南京的金陵老年大学，设置了9个系、90多个专业、240多门课，有320多个班级，每学期1.3万多人次就学，入学名额一号难求。

“报名必须靠抢，不然肯定上不了。”在该校英语口语班就学的一位老人告诉半月谈记者，越来越多的老人走出国门，口语班非常火爆。“不仅有英语角、英语沙龙，还有河海大学的留学生每个月来学校进行口语交流，所以大家都抢着上。”

金陵老年大学副校长王玉珍告诉记者，每年招生时节，学校周边的小宾馆全部住满。学校需要提前把教室门、空调全部打开，方便没有订到宾馆的老人在教室等待。很多老年人半夜就开始排队，今年学校尝试网络报名，不到一分钟时间所有课程全部抢光。“不会上网的老人有意见，说选不上课。有子女在国外的，凭借时差为老人选到了课。”

由于课程丰富，且在书画和文史研究方面师资雄厚，依托当地的专家形成了专业研究院，有部分学员从外省赶到金陵老年大学学习。一位山东的老太太为了入学书画系，在南京租房专门学习已有几年时间。

一边是学员进不来，另一边是学员不想毕业。在老年大学里学习十几年仍未毕业的不在少数，对很多老年人来说，在这里学习已经成为生活的快乐源泉。“只读书不毕业”成了普遍现象。

《江苏省2018年人口信息和老龄事业发展状况报告》显示，约有385万60岁至89岁老年人有学习需求。

晚年生活的精神支柱

金陵老年大学的一位老人，得知自己在英语经典歌曲演唱班的考试没有通过进而无法进行下一阶段的学习后，哭成了泪人。没有老伴没有孩子，英语经典歌曲演唱班成了老人生活里的唯一期待。

“期待”二字，道出了很多老年人对精神生活的渴求。随着传统家庭观念不断瓦解、家庭结构小型化，独居、夫妻相依为命的老年人越来越多，精神慰藉需求越来越难以从子女处得到满足。尤其老年人退休后，社交圈会快速萎缩。

每周的电子琴和书法课，是年逾八旬的赵志勇最期待的。上课前一天，他就早早地把书包收拾好。“待在家里很闷的，没人说话。去学校大家一起说说讲讲，能充实自己的生活。”

很多老人不愿将晚年生活“捆绑”在家庭尤其是子女的家庭生活上，他们有着实现自我价值的渴求。江苏省老龄办副主任刘育林和老人聊天时发现，很多人哭诉在家里带孙子、围着灶台转，看上去忙叨叨的，其实心里空落落的。

“养教结合是积极应对人口老龄化的一项重要举措，老年大学成为老年人精神养老、健康生活的有益选项。”刘育林说。

刚退休不久的廖美云如今终于有时间发展自己的兴趣爱好。她表示，时间30%留给家庭，60%留给自己的爱好，剩下的留给社交。“虽然也步入了老年行列，但我们有自己的活法。前段时间老年大学举办文艺汇演，我们合唱团的表演得到大家一致好评。被人认可的感觉真好！”

对失能半失能老人来说，医疗是养老的刚需；对健康老人而言，进入老年大学已成为养老生活的一种方式。

“闪光的老年”需要更完备的老年教育体系

“外面的人想进来，里面的人不想出去”。老年人旺盛的学习需求和教学资源供给不平衡，是目前最现实的问题。王玉珍认为须形成完善的老年教育体系：分层次、分类别。搞好社区办学，发展普及性、基础性老年教育，让更多老人可以就近入学，不要舍近求远；市级老年大学则有侧重地发展“优势学科”，解决有学习基础老人的“深造”需求。“今后应形成市、区、社区等联动的老年教育联盟。”

针对不愿毕业的“留级生”，专家建议可通过在老年大学内设置社团的形式，给这些学员一个活动、学习的出口。如设置摄影校友会，让学校里已经学习多年的学员加入其中，由社团定期组织采风、讲座等活动。既为想进来的新同学腾挪空间，也为“担心离开学校后孤寂”的老学员提供新的活动平台。

在课程设置上，随着更多“5060”后迈入老年阶段，其自身文化水平及当下社会的发展对学校的课程设置提出了更高的要求。“十几年前我们学校的电脑课很热门，现在智能手机普及了，电脑课也随之萎缩。”王玉珍介绍，随之而来的是英语类课程，满足老人出国游玩、探望孩子时交流的需求；形象设计班，满足老人对服装选择、色彩搭配、妆容修饰的需要；卫生保健类课程，满足老人对养生的需求等。

质量高、收费低，是公办老年大学火爆的重要原因。当前市场上的优质民办老年教育机构为数不多，可以由政府出台宏观政策，积极支持社会力量办学。可采取公办民营的方式，基础设施建设由政府负责，办学质量上由公立老年大学指导等，促进老年教育供给矛盾的解决。

“参与社会的渠道变窄了，这也是导致更多老年人加入老年大学的原因。”刘育林表示，今后在基层社会治理方面可以充分发挥退休老人的重要作用，让他们减少孤独感，增加被需要感，从这一层面出发缓解老年大学的“入学难”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=72892>

(来源：央广网)

健康管理

记忆力差、走路发飘，老人失智仍有治疗机会

老人记忆力、理解能力变差，迈不开步，走路歪歪扭扭，睡眠质量差，中风后抑郁、焦虑，甚至大小便也不利落……这些症状的背后，或许隐藏着同一个祸首——脑小血管病。

这种病是导致老人失智的第二位因素，仅次于阿尔茨海默症（“老年痴呆”）。值得警惕的是，它的症状与阿尔茨海默症、帕金森容易混淆，在公众中的知名度却远远低于后两者。

近日，广州日报健康有约举行“名医大讲堂微课”聚焦脑小血管病。应邀主讲的中国卒中学会脑小血管病分会主委、中山三院脑病中心常务副主任、神经内科主任陆正齐教授指出，和阿尔茨海默症、帕金森相比，脑小血管病只要早期发现、正确干预，症状是可以明显改善甚至治好的。

医学指导/中国卒中学会脑小血管病分会主委、中山大学附属第三医院脑病中心常务副主任、神经内科主任陆正齐教授

警惕这些症状！一时失忆走路发飘

陆正齐指出，脑小血管病是一组以直径150微米以下的脑部小动脉、微动脉、毛细血管、微静脉和小静脉病变为主的脑血管病，临床上以小动脉粥样硬化型脑小血管病最为常见。脑小血管病在我国的发生率比国际平均水平高。据统计，有25%~30%的中风病人属于脑小血管病。

阿尔茨海默病（俗称A病）是近期记忆遗失，也就是完全不记得近期发生的事。而脑小血管病的早期表现为延迟记忆障碍，患者对于近期发生的事情一时想不起，但慢慢回忆或者在亲友提醒下仍然可以回想起来。脑小血管病患者会头昏、头重，走路不稳，发飘，像喝醉酒一样。

陆正齐指出，脑小血管病患者的睡眠跟A病患者有点像，被称为“睡眠碎片”，进入不了深度睡眠，一夜醒两三次。需要提醒的是，如果出现大小便障碍，往往意味着病情已经到了中晚期。患者没有前列腺炎，但每晚小便平均超过三次。还有些患者除了躯体症状，还情绪不好，常因小事陷入沮丧、焦虑。

25%患者会继发中风，更多患者易被忽视

脑小血管病患者中，25%的人会继续发生中风，表现为口角歪斜、肢体偏瘫等。有些患者则不一定发生中风，反而更容易被家人忽视，这部分患者所占比例更高。

有些患者反复出现脑部大血管狭窄，堵塞程度超过75%，由于血量减少，脑部缺血缺氧，继发脑小血管病的风险更高。

陆正齐指出，脑小血管临床有六大类型，最常见的是和年龄因素相关的小动脉硬化型脑小血管病。可由高血压、糖尿病、同型半胱氨酸（Hcy）、高盐等动脉硬化相关的危险因素诱发，因而也被称为高血压相关（HA）的脑小血管病；由于动脉血管弹性变差，导致远端脑组织缺血缺氧，占八九成。有统计显示，小动脉硬化型脑小血管病在八十岁以上人群的发病率可以达到80%多，而到了九十岁以上，发病接近100%。

第二位的是以皮质病变为主的遗传性血管淀粉样变（CAA），占所有病人的10%，也和年龄相关。患者往往在65岁以上，出现认知功能下降，或者突然出现手麻口麻等癫痫样发作。如果这类病人做磁共振，可以清楚地看到血管出现了淀粉样变。

父母携带致病基因，子女更早中招

脑小血管病的高危因素分为可控因素和不可控因素。

导致脑小血管病的不可控因素是年龄。65岁以上人群发病风险随着年龄增长而增高。

其次是遗传。父母一方或双方患病，那么子女得病风险高。目前已发现脑小血管病相关的致病基因叫做载脂蛋白E（APOEε4）。如果属于纯合子，即父母都携带有致病基因，子女不仅中招概率非常高，且发病年龄也可能提前到40~55岁。散发型的遗传性血管淀粉样变发病年龄则可能晚一点。

此外，男性会比女性发病更高，高学历人士等脑力工作者相对来说发病率低。

早期治疗有望治愈，检查要按正确顺序

陆正齐指出，脑小血管病比A病的治疗难度要低一些。脑小血管病是血管内皮受损，通过保护脑血管内皮，仍然有良好的效果。特别是早期患者，有临床治愈的机会。要实现早发现、早干预，注意观察该病的症状，及时就诊。

脑小血管病的确诊采取“三位一体”。最重要的是影像学检查，有经验的神经科专家会建议疑似脑小血管病患者进行正确的“序列检查”，首先进行MRA（磁共振血管成像）了解血管堵塞情况，接着进行SWI（磁敏感加权成像）了解有无血管出血，进行ASL（非对比剂增强动脉自旋标记灌注成像）了解动脉灌注情况，再做FLAIR（液体衰减反转恢复）来了解脑白质受损情况。

影像检查还包括颈部血管彩超、颈部CTA、心脏超声、排除房颤等心脏病变对脑小血管病的影响。

其次要做行为学评估，现在可以运用人工智能来评估步态的异常。

此外，由于脑小血管病对睡眠和情绪有较大影响，应该做匹兹堡睡眠质量量表+睡眠脑电监测，评估患者的睡眠问题，是否能够进入深度睡眠，同时进行焦虑/抑郁的评估。

陆正齐强调，总的来说，由于脑小血管的特点是血管细小，MR、CTA、MRA、MRI又无法观察到小的动脉，仅靠影像学并不能准确诊断类型复杂多样的脑小血管病，因此在诊断过程中，需将病因学、遗传组学、临床症状学、影像组学以及腰穿的蛋白质组学甚至基因组学等整合起来，且由有经验的医生团队出诊，才能提高诊断的准确率。

防病这样做低盐限糖控血压

对于脑小血管病，要从中年开始注重控制血压、血糖，合理饮食。

在可控危险因素中，高血压排在首位。研究显示，习惯于高盐饮食的老人乳酸菌、双歧杆菌等肠道菌群减少，容易便秘，也容易出现脑小血管病。同型半胱氨酸（Hcy）水平高的人群，高血糖、糖尿病患者，患有大动脉狭窄等疾病的患者都是脑小血管病“青睐”的人群。

陆正齐提醒，饮食要控盐，做到均衡、合理、多样化，有助于防控脑小血管病。他建议老人每天吃三到五种蔬菜、每天一个鸡蛋，保证B族维生素和肉食摄入。

有些老人经常忌口，不敢吃肉或者担心胆固醇摄入过高。其实，绝对茹素或吃太多肉对该病的防控都不利。

运动则以慢走、太极拳、和缓的广场舞等不激烈的活动为主。特别是已确诊该病的老人，因难以保持身体平衡，为避免受伤，建议不要采取跑步、游泳、打篮球、爬楼梯等锻炼方式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=72887>

(来源：广州日报)

养老金融

基金业协会副会长钟蓉萨：继续推动个税递延养老政策出台，完善养老目标基金投资范围

12月5日，中国证券投资基金业协会（以下简称“协会”）发布的动态显示，近日，协会养老金专业委员会（以下简称委员会）在深圳召开2019年第二次工作会议，从养老目标基金的投资、销售、投教等方面，专题讨论养老FOF与资产配置业务的现状、问题和发展建议。

协会副会长钟蓉萨指出，下一步，协会和养老金专业委员会将继续带领基金行业推动我国个人养老金的发展。政策方面，继续推动个税递延养老政策出台，完善基金行业服务个人养老金业务路径。业务方面，研究养老FOF的考核方式和评价体系，完善养老FOF投资范围，共同研究支持养老目标基金健康发展的举措，积极探索行业资产配置业务的发展路径。

会议指出，基金行业应当充分认识养老目标基金的战略定位和重要意义。第一，养老目标基金是基金行业布局个人养老金业务的重点，其发展好坏直接关系到基金行业服务个人养老金的成效。第二，养老目标基金是基金行业开展资产配置业务的起点，与普通公募基金直接投资基础市场、提供“工具”不同，养老FOF作为重要的资产配置型基金，为投资者提供一站式解决方案。会议认为，基金管理人不能仅将养老FOF看作一类产品，而应提升到发展战略层面，从布局个人养老金业务、资产配置业务的角度考虑，在个税递延养老政策出台前的窗口期，认真积累，做好相关准备工作。

委员会表示，做好养老目标基金，需要管理人切实提升资产配置能力和风险管理能力，也需要监管部门、行业协会、基金托管人、基金销售机构、基金评价机构和媒体一起秉持长期发展之心，共同打造养老目标基金健康发展的生态环境。养老金和资产配置业务短期投入大、见效慢，基金管理人应当切实认清这一业务特点，注重长期持续投入，培养人才梯队，强化长期考核。

协会副会长钟蓉萨指出，通过发行养老目标基金，管理人和销售机构逐渐积累了服务个人养老金的经验，养老目标基金起步稳健，总体运作良好。她介绍了协会的养老金工作动态和个人养老金的工作建议，专题就养老目标基金系列化发展进行了详细讲解，要求管理人高度重视。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=72875>

（来源：中国证券报）

社会保障

湖南：邵阳筑牢养老“保障墙”

随着人口老龄化速度加快，养老问题成为热点话题。据不完全统计，湖南省邵阳市60岁以上的老人数量已达到141.7万，如何更好地发挥好政府职能，减轻城乡老年人口养老负担是当下重点问题。《慈善公益报》记者了解到，日前，邵阳市政府下拨2.9亿元资金用于发放被征地农民养老保险缴费补助，预计12月底，邵阳市被征地农民养老保险缴费补助将提前发放到位。此外，今年，该市机关事业单位退休人员养老金也再次上调。

被征地农民养老保险补助：提前发放到位

“政府政策好，对我们这些被征地农民实行养老保险缴费补助，减轻了我们的养老负担。”住在邵阳市北塔区茶元头街道的刘光源拿着刚刚领到的46572元养老保险缴费补贴，高兴地告诉记者。

据了解，早在2015年9月，邵阳市率先在大湘西地区启动市区被征地农民社会保障工作，市政府出台了《邵阳市市区被征地农民社会保障工作实施方案》，要求实行逐步消化，计划在2020年底之前将保障对象养老保险缴费补贴发放到位。截至目前，已有约7.11万名被征地农民确定为保障对象，已发放养老保险缴费补贴9.58亿元。今年10月，邵阳市政府又下拨被征地农民社会保障资金2.90亿元，这项资金正陆续发放到保障对象手中，拟年底前发放到位，这意味着，该市有望提前一年完成保障对象养老保险缴费补贴发放计划。

市城乡居社会养老保险处处长许丽彬介绍，对被征地农民实行养老保险缴费补助，激发了他们参加养老保险的积极性。“这些农民参保缴费后就可以领取缴费补贴，达到退休条件后，他们每年还能领到相对固定的养老金，用于满足日常生活需要，为他们的养老提供了必要的保障。”许丽彬说道。

机关事业单位退休人员：养老金上调

“养老金连续上调，为我们的晚年生活提供了更多的保障，真是太好了。”日前，邵阳市一家事业单位的退休干部表示，养老金已经连续上调4年了，如今，自己的生活状况改善了不少。

据邵阳市人力机关和社会保障局相关负责人介绍，今年上半年，邵阳市机关社保处落实机关事业单位各项养老保险政策，不断提升服务水平，努力推动各项工作稳步发展。据统计，全市机关事业单位在职参保人数约15.67万人，全部实现基本养老保险费和职业年金正常缴纳，离退休人数约8.16万人，全部实现使用新业务信息系统发放基本养老金。上半年共发放基本养老金约20.68亿元，改革后退休人员待遇计发工作基本完成。

养老金的发放事关民生，为保证按时发放，邵阳市机关社保处建立基金支撑能力动态管理报告制度，将各统筹地按其基金支撑能力划分为三个层次，以支撑能力两个月为“警戒线”，实行分类指导。每月按时向财政部门报送工资变动和资金需求预算，对基金收支平衡和警戒线以下统筹区解决基金缺口、确保发放的情况进行定期通报，以“不拖一日、不欠一分、不漏一人”为目标，确保每月25日全市机关事业单位离退休人员养老金能及时社会化发放。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=72915>

（来源：人民网）

《中国现代养老金体系的制度选择和实践路径》新书发布

日前，《公平与效率的综合平衡——中国现代养老金体系的制度选择和实践路径》新书发布会暨中国现代养老金体系建设讨论会在清华大学主楼召开。此次研讨会由清华大学五道口金融学院、清华大学国家金融研究院主办，中国保险资产管理业协会联合主办。原中国保监会副主席魏迎宁、清华大学五道口金融学院战略咨询委员会委员姜波、中国保险资产管理业协会党委委员、副会长贺竹君出席会议，清华大学金融科技研究院副院长魏晨阳主持研讨会。

随着中国人口老龄化加速发展，银色浪潮席卷全球，养老金问题已经成为人类社会共同面临的重大挑战。“公平与效率的综合平衡——中国现代养老金体系的制度选择和实践路径”课题以原保监会国际商业养老金工作组机制为依托，在原保监会国际部指导下，由中国保险资产管理业协会支持，清华大学五道口金融学院立项，国务院发展研究中心、中国人民大学、北京大学、中国社会科学院等科研院所的资深专家参与，长江养老保险股份有限公司等业界代表参加，共同组成了课题组。经过反复论证和精心准备，现课题报告正式结题，并最终付梓出版。

魏迎宁发表了开幕致辞。他表示，当前中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人口老龄化问题将在未来几十年中对中国经济社会发展产生深刻影响。为应对人口老龄化的挑战，应设定养老金体系建设的长远目标，做好顶层设计，同时要厘清政府和市场的职责边界，优先推进结构改革。

姜波表示，养老金制度研究是一个非常重要话题，应对我国的养老金制度建设有充分的道路自信。同时，养老金制度建设也是螺旋上升的过程，涉及到方方面面的制度安排和综合平衡。希望此次新书发布可以为进一步推动我国养老金制度现代化建设贡献绵薄之力。

受中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹云托，贺竹君出席会议并对此次新书发布表示热烈的祝贺。保险资管协会从促进行业发展和履行社会责任的角度出发自2015年以来致力于养老金制度的研究及养老金投资管理等方面的探索，认为此课题意义重大并全力支持完成了课题研究。未来协会将持续立足长期资产管理，以提高长期资金投资效能，防范资金运用风险为己任，根据会员单位的需求在业务创新，行业自律、产品服务、培训交流、课题研究等多方面开展更加多元更为丰富的专业化服务。

清华大学国家金融研究院中国保险与养老金研究中心副主任赵光毅介绍了新书内容。他表示，《公平与效率的综合平衡——中国现代养老金体系的制度选择和实践路径》一书完整回应国际社会对我国养老金制度的关注，系统地思考构建养老金体系的基础性问题，包括体系建设的长远目标、理论基础、改革方案等一系列密切联系的重要问题。报告提出，建设现代养老金制度是养老金体系建设的长远目标，综合平衡公平与效率的关系是养老金体系建设的重要理论问题。建立政府、企业和居民职责共担的均衡三支柱体系是养老金制度的改革方向。

在圆桌讨论环节，与会嘉宾围绕中国养老金体系建设的制度选择与实践路径两大主题展开讨论。圆桌讨论一的主题是“中国现代养老金建设的制度选择”，由养老金50人论坛秘书长董克用主持。董克用提出，应肯定70年来我国养老金体系建设的成就，我国的公共养老金体系已覆盖9亿多人，在全球范围内成就都是很显著的。同时，人口老龄化加速发展、人均寿命延长等因素也给我国养老金体系建设带来了很大的挑战。中国国际经济交流中心学术委员会副主任刘克崮认为，养老金体系建设应注重顶层设计，提出既凝聚世界经验又符合中国实际的发展策略。他介绍了参与辽宁省全国社保改革试点的经验，并探讨了财税政策对于养老金体系改革的重大作用。中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚提出，养老金制度建设作为社会的保障制度，在社会责任和公共政策方面应致力于实现社会公平。同时，作为一项经济制度或者作为长期的金融安排来讲，必须注重效率，包括养老金资产的保值增值以实现整个收支长期平衡和可持续发展。赵光毅表示，市场化机制参与养老金顶层设计十分必要性，同时，从养老金资产管理的国际经验来看，我国养老金资产的积累水平还有很大差距。

圆桌讨论二的主题是“中国现代养老金体系的实践路径”，由国务院发展研究中心金融研究所原所长张承惠主持。张承惠指出，我国基本养老保险体系仍存在地区差异、城乡差异、制度差异等多种不公平，养老金的全国统筹有待实现，期待学者、官员等各界人士投入更多的精力解决这个问题。中国人寿资产管理有限公司副总裁宋子洲介绍，养老金管理和保险资金运用有相似要求，目前保险资金运用行业具有规模增长快、配置结构合理、收益长期稳定三大特点。清华大学经管学院中国金融研究中心主任何平从宏观金融角度提出，养老金体系建设应考虑代际赡养、生命周期以及养老金资产久期匹配等问题。长江养老保险股份有限公司副总经理段家喜认为，当前中国经济处于L型拐点，养老金产品设计应考虑通胀风险、长寿风险、投资风险等多重风险的交叉和融合。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=72912>

（来源：新浪网）

清华大学陈秉正：养老保险第一支柱未来保障会适当降低

人口老龄化已成为我国社会面临的重大问题，由此带来的对国家、各行业及个人的影响不可小觑。

据清华大学经济管理学院中国保险与风险管理研究中心发布与同方全球人寿发布的《2019年中国居民退休准备指数调研报告》显示，随着退休人数的快速增长，社会基本养老保险资金的收支缺口逐年扩大，未来面临巨大的财务压力。

清华大学保险与风险管理研究中心主任陈秉正在接受“财联社·保险频道”记者专访时表示，“社会养老保险存在一个缺口，其并非建立在保险机制之上，而是全部依赖执政者财政支出。随着退休人口的增加，即使目前政府养老是第一支柱，将来保障水平也得适当降低。”

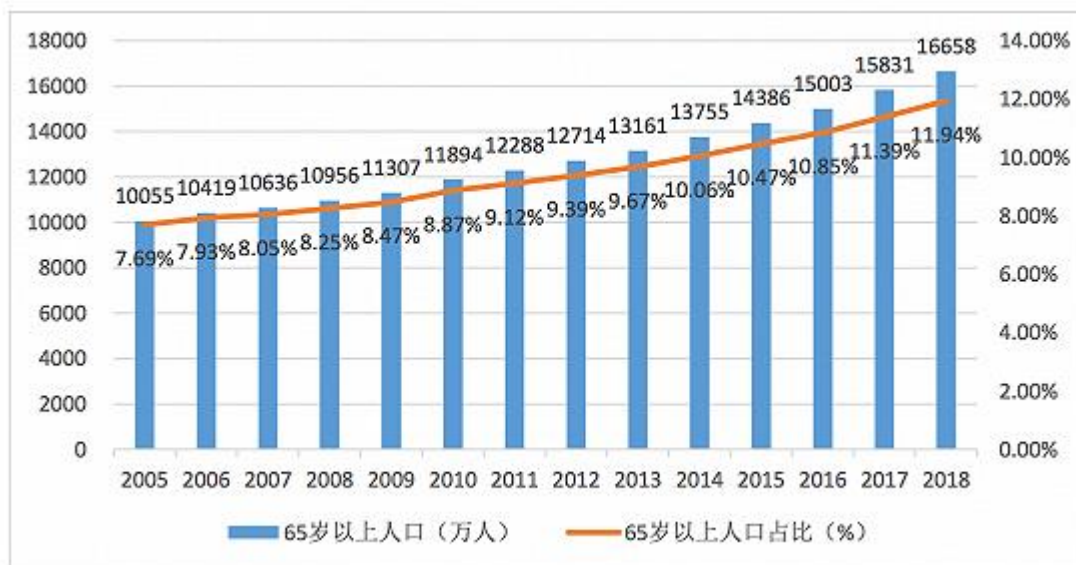
社养老资金收支缺口逐年扩大

“社会养老保险存在一个缺口，即待现在三四十岁的人到退休年龄，那时在职职工和退休职工的比例不是现在的2.5:1，而是1.3:1，这意味着一个在职职工就要养一个退休职工。现在在职员工的负担已是企业20%，个人8%，共28个点，占工资总收入的28%，若到时再提高缴费率完全实现不了。此外社会养老保险制度并非建立在保险机制，而是全部依赖执政者财政支出。”清华大学保险与风险管理研究中心主任陈秉正表示。

根据上述报告，我国三支柱发展仍存在较大的不平衡，政府养老占据绝对主力，企业补充养老覆盖率不足且不均衡，个人储蓄养老尚处于起步阶段。

此外上述调研报告指出，按照国际公认标准，中国早已属于老年型人口国家，且老龄化程度正在呈不断加重的趋势。随着退休人数的快速增长，社会基本养老保险资金的收支缺口逐年扩大，未来面临巨大的财务压力。陈秉正教授指出，“应对养老金付出问题上，政府应该采取积极的措施，包括审慎地调整延迟退休政策，同时向社会阐述清楚应对策略，提高居民对社会养老保障体系的信心。”

根据国家统计局统计，2018年中国大陆总人口为139538万人，其中15-59周岁的劳动年龄人口为91066万人，占总人口比重65.26%；60周岁及以上人口24949万人，占总人口的17.88%，65周岁及以上人口16658万人，占总人口的11.94%。



2005-2018年中国65岁及以上人口数量(万人)及占比走势。数据来源：国家统计局

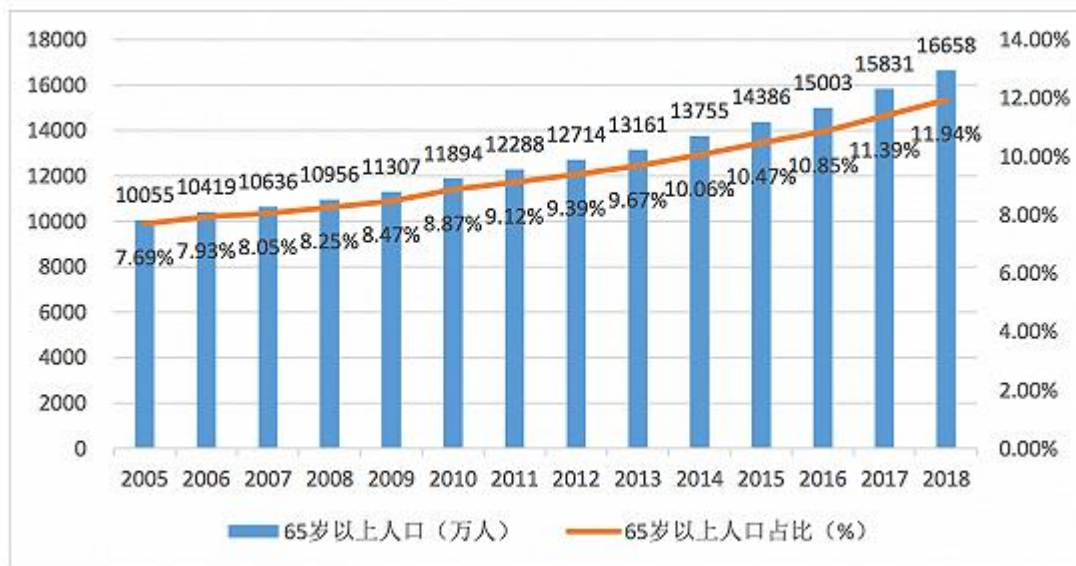
居民退休准备指数有所下滑

上述调研报告指出，2019年中国居民退休准备指数为6.15，较2018年有所下滑，主要原因是“退休准备充分度”以及“财务问题理解能力”等较去年有所下降。

对于此问题的原因，陈秉正教授认为，“首先，去年以来经济下行压力，以及经济发展过程中的不确定性，可能影响到消费者对于未来退休储蓄的信心。其次，受访者在退休准备、退休规划认识方面更为成熟。”其补充道，“个人应当预期经济发展情况，选择正确的投资理财产品，并且最好能够有后备计划以应对突发事件。此外要关注国家三支柱方面的新政策，确定个人建立第三支柱养老金的一些计划，更加理性地认识退休计划的完善程度、退休储蓄的充分程度。”

他强调，“要扩大积累、建立多支柱，不完全依靠政府。即使政府的第一支柱，将来保障水平也得适当降低。”

值得一提的是《2019年中国居民退休准备指数调研报告》指出，除人口老龄化等因素外，基本养老金系统也面临其他挑战。高职位从业者可以从第二、第三养老支柱获得更多支持，且个人财富的积累使其对政府养老政策调整有更高容忍度。



图片来源：《2019年中国居民退休准备指数调研报告》

对此，陈秉正教授介绍，“政府的第一支柱是希望职工退休后的替代率平均水平能达60%。这个目标对中国低收入群体来说替代率会更高。这意味着持续缴费30年以上的职工退休前4000元每月，若替代率以60%来计算，退休以后可以拿到2400元退休金；若以替代率70%来计算，则可以拿到将近3000元每月。但对于高收入者来说，替代率30%即可，以每月30000元计算，基础养老金+个人账户养老金大概每月可拿7000到8000元。而以平均收入退休的人，替代率在40%到50%之间。”

此外，陈秉正教授提醒，对于高收入人群的退休金，其与退休地点和向社保缴费的年限有关。即使工资再高，个人账户部分是按照社保的缴费基数每年8%来计算。

兴业证券策略王德伦团队认为，我国养老金体量庞大，目前入市进程仍在初级阶段。截至2018年年末，基本养老保险金、社会保障基金和企业年金规模分别为5.82万亿，2.24万亿和1.48万亿。其中基本养老金占比超过一半，是目前整个养老保险体系的核心。

对于养老金的投资现状，其表示，“基本养老金成立以来只能投资国债和存款，收益率较低，16年逐步划转社保后收益率出现明显提升；社保基金在投资运作方面最为积极，投资股票比例估算接近40%上限，成立以来年化收益率高达8%，保值增值效果最好；企业年金发展较慢，主要以固收类产品为主导，权益类资产占比不到10%，入市参与度不高。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=72924>

(来源：财联社)

国际交流

联合国独立专家赞赏中国老年人权益保护政策与实践

联合国人权理事会首位老年人人权问题独立专家罗莎·科恩菲尔德-玛特女士3日在联合国开发计划署驻华代表处举行新闻发布会，介绍其在中国考察的初步结果。

科恩菲尔德-玛特应中国政府邀请，于11月25日至12月3日首次正式访华。访华期间，她到访了北京、上海、常州、深圳等地，并与当地政府、学术机构、私人企业、非政府组织等机构代表及老年人、志愿者等群体进行了交流讨论。

科恩菲尔德-玛特表示，中国政府很早就意识到了老龄化加快问题并积极出台相应政策，尤其是《中华人民共和国老年人权益保障法》的颁布和修订，体现了中华人民共和国宪法对老年人权益保障的规定。《中华人民共和国社会保险法》也保障了老年人保险和基本的医疗服务，中国几乎实现了城乡地区医疗全覆盖，退休金覆盖范围从不到2亿人增加到8.5亿人。中国还针对老年人设立了全国老龄工作委员会等专门的机构，为相关政策落实提供保障。她说，中国兴建老年大学的做法非常值得他国借鉴学习，中国有约7万所老年大学向所有人开放，大多数费用由政府提供。对老年人在公共交通、游览公园和博物馆等方面的优惠政策也极大地方便了老年人的生活。这些都表明中国政府对老年人的关照，她对中国政府为养老事业发展作出的努力和在短时间内取得的丰硕成果表示赞赏。玛特也在医护人员培训、优惠政策标准统一、加强分类数据收集等方面提出了建设性意见。

科恩菲尔德-玛特赞赏中国推进智慧养老，在老年人保健服务数字化方面的努力，以及学术机构和企业致力于将大数据、人工智能、人脸识别等高新技术应用于养老领域的做法。但她也表示，养老辅助科技手段的发展仍处于开始阶段，机器也仅应用于处理一些机械化的工作，而不能代替人与人之间的接触和感情。尤其是在老年人的护理方面，人与人之间的接触有助于缓解老年人的孤独感，防止抑郁症等问题的发生。

科恩菲尔德-玛特表示，此次中国之旅对她来说是一次增长见识的经历，目前分享的只是她初步的想法，其完整考察结果和建议将形成报告，于2020年9月提交联合国人权理事会。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=72888>

(来源：光明日报)

澳媒：越来越多中国人赴澳定居养老成热潮

据澳洲网报道，随着越来越多华人在澳定居，父母养老问题也成为其关心的重点。澳洲“得天独厚”的养老环境使得近60%以上的华人移民选择为父母办理赴澳签证。在澳洲，养老主要分为三种方式：养老院、退休村和家庭护理，同时澳洲政府在养老方面的大力补贴也让在澳、赴澳养老的人可以安享晚年生活。

华人赴澳养老近来成热潮

90岁的曾淑文奶奶打开养老院房间里的电视机，熟练地播放出她最喜欢的歌曲，唱歌和看报纸是她最喜欢做的事。曾奶奶赴澳已经30多年了，她的女儿在墨尔本工作。而她只是澳洲众多选择在养老院安度晚年的华人老人之一。随着华人移民数量与日俱增，澳老年华人群体也日渐庞大。同时，随着越来越多新移民的父母也来投奔子女，养老成了华人移民越来越关注的话题。

综合澳洲网、澳广网报道，随着联邦政府近日推出承诺投入5.37亿澳元，用于解决澳洲老年人护理领域的问题，澳洲养老话题又一次引起了民众的关注。数据显示，2016年人口普查结果发现，在澳洲65岁以上的人中，有约4.6万人在中国出生。与此同时，随着赴澳新华人移民的增多，帮父母办理签证赴澳养老成为近60%华人移民的选择。

为什么选择赴澳养老呢？澳媒指出，澳洲的气候环境更适合养老，2017年全球人口调查中，澳洲人均寿命为82岁，排名世界前十。此外，在澳养老可做到老有所养，老有所依。

然而，对于想要将父母带到澳洲养老的赴澳华人来说，担保人需达到一定要求才可办理父母签证申请，包括：满足担保人与父母的关系要求，年满18岁；澳洲公民；无不良背景信息；未存在拖欠联邦或公共卫生债务；达到最低家庭收入门槛等。具体信息可参照联邦内政部官网进行查询。

对于广大在澳华人老人和准备接父母赴澳的华人来说，哪种养老方式才是最适合中国老人的呢？据悉，在澳洲，老人如果生活上需要帮助，需要更多的护理服务可以寻求不同的方式。最常见的有三种，分别是养老院(Residential Aged Care)、养老村(Retirement Village)和家庭照顾(Home Care)。

养老院：政府补贴+个人部分支付

澳洲养老院是为由于健康原因无法独立居住的老人提供的住所，在老人入住养老院之前需要经过政府的健康测试，并确认护理级别。

联邦卫生部官网报道，养老院费用主要分为3大类别，目前基本护理费为18844澳元/年，用于支付老人的日常服务费用，如饮食、清洁、设施管理和洗衣等事务。资产和收入审查护理费为至多252.20澳元/天。住宿费则用取决于设施的位置、房间大小和申请政府援助的资格等因素。具体来说，对于收入低于27460澳元，资产低于49500澳元的申请人，政府将支付全部住宿费；收入超过69430澳元或资产超过169079澳元的申请人需要支付全部住宿费。如果申请人需要支付部分住宿费，澳政府将支付其余费用。具体信息可参照联邦卫生部官网进行查询。

在澳洲养老院养老对于当地人来说趋于常态，对于华人来说，前往养老院养老无论是在情感上还是生活上都需经历变化，加上不菲的开销，这使大多数移民子女不选择让父母到养老院养老。

退休村：提供独立的健康、休闲服务

退休村是为55岁及以上的老年人特别设计的多户住宅综合体，提供独立居住、公共活动和娱乐设施的生活空间。

在澳洲，老年人退休后进入退休村生活已经很普遍。据悉，大多数退休村是单层或低层别墅，提供一系列的健康、休闲和支持服务。其中包括娱乐和医疗设施、社区会堂、保龄球场和供来访医生或专职卫生人员使用的房间。退休村拥有医疗诊所、医生和护士，可以随时为有需要的澳老年人提供医疗保健服务。对于澳老人来说，入驻退休村需要的条件包括：澳洲公民或持有永居身份人士；年满55岁等。与养老院不同，退休村里的房子都是租来的，入住者需每月支付租金、服务、维修管理费和退出费等。

然而退休村对于赴澳华人来说并不是合适的选择，大部分移民子女支付不起高额的养老公寓租金(一套两居室的价格大约是所在地区房价中值的90%)，生活方式也会让移民父母感觉不适应。

家庭护理：提供针对性服务满足需求

对于年长华人来说，申请家庭护理可能是最佳养老方式。家庭护理可根据老人个人需求，提供便捷的语言和饮食习惯等针对性服务，开销也比养老院和退休村相对便宜。同时，在家养老也更符合年长华人的情感需求。联邦政府也在积极向家庭护理投入更多资金，为需要服务的家庭提供更多选择。

澳洲政府官网报道，家庭护理套餐(HCP)是澳老年人获得负担得起的家庭护理服务的方式之一，专门服务一些由于健康原因需要生活上的帮助，但希望住在家的老年人。对此，政府会提供护理人员上门服务和补贴。在花费方面，澳洲政府提供不同的金额资助，老年人只需要支付部分费用。基本日费由政府设定，截至2019年6月30日，家庭护理包的基本日费为个人养老金的17.5%。收入测试护理费用(The income-tested care)是一种额外的支出，通过收入评估确定，因人而异。联邦内政部会对老人的经济情况进行评估，如果有老人认为其支付费用导致生活困难，可以向政府申请补助。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=72917>

(来源：环球网)

老年说法

防范老年人受骗要形成社会合力

毫无疑问，涉老诈骗并不是一个新话题，而是一个社会老问题。这个问题背后是犯罪分子精心设计的一系列套路和劣劣手段。比如，一些养老服务机构和企业打着养老服务、健康养老等名义，以承诺高额回报为噱头，向老年人收取会费、床位费，欺诈骗售“保健品”。有的甚至存在非法集资和传销等犯罪行为。并且，这些套路和手段一般具有极强的诱惑性和欺骗性。

显然，从诈骗性质来看，诈骗分子把黑手伸向老人，就是在践踏做人底线，就是在绞尽脑汁破坏公序良俗。因此，从严从重打击涉老诈骗行为既是应然之举，也是必要之举。

一般而言，任何诈骗行为都利用了人们贪图小便宜和不劳而获的侥幸心理。只要保持理性，坚信天上不会掉馅饼，那就可以戳破任何花枝招展的骗局。只不过，老年人由于知识结构和认知等主观原因，他们相对而言更容易成为诈骗受害者。因此，防止老年人受骗更加需要形成社会合力。

一方面，职能部门要加大力度，提升相应的违法成本和法律威慑力，并做好宣传工作。另一方面，家庭和社会也应该多出一份力。很多案例显示，那些被骗的老年人往往都缺少子女、亲人的保护和提醒。如果子女对老人多一些关爱，让老人有信任的交流对象，那么很多诈骗悲剧就不会发生。如果家庭关系和睦，父母和子女之间的沟通比较顺畅，那老人避免受骗就有更好的家庭“防火墙”。

此外，从现实来看，不少所谓的涉老“健康讲座”“组团旅游宣传”“养老服务投资”等活动往往就在宾馆、商场、小区堂而皇之地举办。现在一些地方已建立了相关举报和甄别平台，相信以后这些诈骗行为就不会如此猖獗了。

总之，遏制涉老诈骗行为是爱护老人和维护社会和谐的中应有之义。只要我们更加重视相关问题，办法就一定比骗子的花招多，效果就一定会更加好。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=72867>

(来源：长沙晚报)

莫让养老助老成欺诈销售“忽悠经”

据报道，民政部日前在官网发布关于以养老服务名义非法集资、欺诈销售“保健品”的风险提示，提醒广大老年人和家属提高警惕，增强风险防范意识和识别能力，自觉远离非法集资和传销，防止利益受损。

网民“党俊武”表示，我国的老年保健产品市场一直存在制假贩假、夸大宣传等问题，威胁着老年人的身体健康。从各级民政部门近期一系列的政策，可以看出相关部门治理不良保健品的决心。

网民“四检”表示，保健品本身或许无害，但不少从业人员采取的销售方式却是害人不少。他们把虚构事实、隐瞒真相当本事，走亲情化、悲情化销售捷径，结果是被掏空了家底的老年人不胜枚举。受害的老年人当中，一类是社区老年人，还有一类是进了养老机构养老的老年人。相比分散居住在小区的老人，养老服务机构的老人生活区域集中，相互交流、相互影响程度更大。为了推销保健品，销售人员可谓足下了功夫，大打亲情牌，总能成功地“忽悠”老人。

有网民建议，要加大对市面上造假贩假现象的监督打击力度，将不良企业列入失信名单，从生产的环节减少“三无”保健品。在消费环节，可以考虑对65岁及以上的老年人增加一个月期限的“消费犹豫期”，对于在犹豫期购买的商品，可以提出退货。此外，不妨禁止在养老院兜售保健品，减少不良商贩的宣传途径。

对于老年人对保健品的巨大需求，也要合理疏导。有网民指出，保健品诈骗之所以层出不穷，缘于老年消费者对此类商品有一定需求，对于这一快速发展的市场，相关部门应积极引导。应该在严抓管控的同时加强筛选和宣传，将真正有价值的产品传播给有需要的老年人，促进保健品市场的良性发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=72865>

(来源：经济参考报)

房没了钱也没了，养老骗局防不胜防？三部门联手发文：警惕这四大风险

今天，国家市场监督管理总局官方网站发布公告称，民政部、中国银保监会、国家市场监督管理总局联合发布以养老服务名义非法集资、欺诈销售“保健品”的风险提示：近期，一些养老服务机构、企业打着养老服务、健康养老名义，承诺高额回报，以向老年人收取会员费、床位费，欺诈销售“保健品”等手段，实施侵害老年人合法权益的非法集资、传销等犯罪，给老年人造成严重财产损失。

事实上，近日有多起养老骗局的案例被曝出，例如以房养老结果却跑路、号称预售结果却是非法吸收存款、引诱老年人购买投资产品实质是用房产抵押借款等。方式层出不穷、变化多端，但都使得被骗老人蒙受了巨大的损失。

上海融孚律师事务所律师王丽告诉《每日经济新闻》记者，现在有不少以保健、投资理财、养老为噱头的违法犯罪活动，利用老年人手里有大量闲置资金、对新兴的社会信息不熟悉、缺少家人的陪伴和支持、容易轻信他人的特点，虚构事实、设计圈套，骗取老年人的储蓄存款。而监管机构此次发文也重点提示了养老骗局的四大风险。

养老服务警惕四大风险隐患

此前腾讯110平台发布的《中老年人反欺诈白皮书》显示，交易诈骗、返利诈骗、交友诈骗、兼职诈骗、仿冒诈骗、金融信用诈骗，是中老年人日常生活中最易遭遇的六大骗局。而“以房养老”这种打着养老服务的幌子、行非法集资之实的新型骗局，近几年出现的频率在日益提升。

此次官方发布的公告也指出，这类活动不同于正常养老服务，存在较大风险隐患。主要包括以下四点：

一、**高额返利无法实现**。返利资金主要来源于老年人缴纳的费用，属于拆东墙补西墙。多数养老服务机构、企业不存在与其承诺回报相匹配的正当服务实体和收益，资金运转难以持续维系，高额返利仅为欺诈噱头。

二、**资金安全无法保障**。一些养老服务机构明显超过床位供给能力承诺服务，或超出可持续盈利水平承诺还本付息，并以办理“贵宾卡”、“会员卡”、“预付卡”等名义，向会员收取高额会员费、保证金或为会员卡充值，吸收公众资金。大量来自公众的资金未实施有效监管，由发起机构控制，存在转移资金、卷款跑路的风险。

三、**健康需求无法满足**。一些企业通过会议营销、健康讲座、专家义诊、免费检查、免费体验、赠送礼品或者不合理低价旅游，以及电话推销、上门推销、网络销售等形式，向老年人进行虚假或者引人误解的商业宣传，推销所谓“保健品”。因“保健品”概念无法定位，经常被采用偷梁换柱、偷换概念的手法，与合法注册批准的药品、医疗器械、保健食品等进行混同，骗取消费者信任，但所声称的保健功能未经科学评价和审批，往往不具备保健功能，甚至贻误病情。

四、**运营模式存在违法风险**。一些养老服务机构销售虚构的养老公寓、养老山庄，或者以投资、加盟、入股养生养老基地、老年公寓等项目名义，承诺返本销售、售后包租、约定回购、销售房产份额等方式吸收资金。部分企业不具有销售商品的真实内容或者不以销售商品为主要目的，而是以免费旅游、赠送实物、养生讲座等欺骗、诱导方式，采取商品回购、寄存代售、消费返利等方式非法吸收公众资金。相关机构及参与人员的上述行为存在非法集资等风险。

律师：老年人进行大额投资前应听取专业人士建议

王丽告诉每经记者，当前社会上出现的诈骗类型非常多，主要包括养生保健型诈骗、投资理财型诈骗、收藏鉴定型诈骗、婚姻骗财型诈骗、以房养老型诈骗、电信类诈骗等，也有很多混合了多种类型特点的诈骗犯罪。

“这些诈骗活动，通常都是以保健健身、养老、财产保值增值等老年人较为关注的信息为重点，有针对性地设计骗局，鼓动老年人进行投资。”

据媒体报道，运营多年、号称长沙“唯一一家江景房养老风水宝地”的爱之心老年公寓被曝出非法吸收存款。近四千位老人损失超5亿。而近日南京中院对被告人曹斌铭集资诈骗案作出一审宣判，以集资诈骗罪判处曹斌铭无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。曹本人此前控股了多家“爱晚系”公司，几年间以签订“居家服务合同”“艺术品交易合同”等，提供居家养老服务、进行艺术品投资等为由，在多个省、市成立众多关联公司，以散发传单、口口相传等方式，向社会不特定公众非法集资。

纵观这些养老骗局，其实“套路”都非常相似：首先，深入小区散发养老服务传单、组织旅游等，吸引老人了解“以房养老”；第二，让老人抵押房产借款；第三，先替老人还钱，等老人上钩；第四，引诱老年人购买相关投资产品，实质上是让其用房产抵押借款；最后这些公司“跑路”，老人不仅房子没了还背上贷款。

一位曾在北京某养老服务公司担任过项目负责人的从业者告诉每经记者，一方面，老年人缺乏法律常识和风险意识，受骗后可能轻易进行大笔投资，使其丧失对自己财产的控制权、遭受经济损失；另一方面，大量针对老年人的诈骗活动也产生了很多社会问题，给受骗家庭带来了巨大的经济压力和心理负担。“对于我们这些从业者来说，也影响了行业生态，因此来自官方的声音和政策都很重要。”

对此，王丽提醒道，“首先，老年人在进行大额投资前应应与律师等法律相关的专业人士取得联系，听取法律专业人士的建议，对投资活动的真伪、是否属于合法投资，进行切合实际的判断，避免因受骗遭受重大经济损失。其次，应在投资专业人士的帮助下，针对不同类型的财产，多样化选择不同的投资理财方案，了解不同的投资理财产品的回报率和风险，对于高于市场普遍标准、收益极高的理财产品要有足够的警惕。最后，在进行大额投资前，应与家人取得充分的沟通，避免因大额投资引发家庭矛盾。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=72863>

(来源：每日经济新闻)

涉老诈骗，这4种伎俩要提防！长沙的这些举措守护养老消费.....

近年来，一些不法分子以养老服务的名义，实施非法集资、欺诈销售保健品，标榜“高额回报、快速致富、药到病除”等养老服务骗局频频爆雷，令不少老年人辛辛苦苦的养老老金血本无归。

针对这些发生在养老领域的风险隐患，民政部、中国银行保险监督管理委员会、国家市场监督管理总局等三部门联合发布风险提示，提醒老年人警惕一些不法分子以养老服务名义实施的非法集资，欺诈销售“保健品”等行为。（相关新闻>>防范老年人受骗要形成社会合力|星城夜谈）

一个“高端养老”诈骗项目涉案金额上亿元

2019年11月26日，南京中院对被告人曹斌铭集资诈骗案作出一审宣判，以集资诈骗罪判处曹斌铭无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。

曹斌铭案的实质，是从2012年12月以来持续6年以老年人为主要群体的非法集资行为。他以年化收益率8%~36%的高额回报为诱饵，以提供居家养老服务等为由，在18个省、市成立众多关联公司进行非法集资，涉案金额高达上亿元。

抓住中老年人老有所居、老有所养的心思外，各种以延年益寿、治病养生为噱头的保健品营销同样将黑手伸向了老年群体。

记者从11月底召开的湖南省市场监管局召开的联合整治“保健”市场秩序百日行动了解到，湖南怀化市查处怀化欣奇健康产业集团有限公司虚假宣传案入选《全国联合整治“保健”市场秩序百日行动典型案例》。

在这起案件中，当事人采用举办健康讲座、茶话会、组织免费考察旅游等方式，向消费者介绍健康理疗知识，夸大宣传自身规模，将其推销的普通食品“金花葵”茶，宣称具有“消炎止痛，延缓衰老”功效。同时发展会员，收取每位会员0.5万元至16万元的预付款。至案发时，当事人拥有会员230人，收取预付款510万元。

高品质老年生活憧憬被满满套路套住

长沙市老年人口在全市人口中占比近两成。自2017年以来，养老理财、养老产品销售、网络借贷、投资理财等领域已成为非法集资“重灾区”。据报道，2018年以来，湖南省公安机关依法侦破此类案件45起，涉案资金35亿余元。

打非办、公安、市场等部门对这一类案件进行分析时发现，不法分子在实施违法行为时套路满满。

从财富实力来说，随着越来越多50后、60后进入老龄群体，他们有着较强的经济实力，对于理财收益同样有着渴望，对于高品质的老年生活也有着憧憬，这成为不法分子实施欺诈的缝隙之一。此外，则是利用部分老年人占便宜的心理以及对权威的迷信。为吸引老人陷入“套路”，不法分子常以“免费”为诱饵，通过开推介会、免费体检、免费讲座、免费看诊、低价旅游等活动吸引老人关注及参与。在这一过程中，不法分子又利用公众容易相信权威的心理，冒用国家机关、事业单位、人民团体等身份，冒充著名医院医学专家，以骗取老年人的信任。

国家市场监督管理总局今年查处的一批保健品销售典型案例中，浙江一家机构通过假冒“北京大学教授、北大医疗健康管理中心主任”的戴圣博用PPT形式给体验的老年人作健康讲座，引诱许多老年人争相购买价格21800元的保健品。

白名单制等举措守护老年养老消费

近年来，全国各地假借养老名义进行非法集资案件呈高发态势，“养老”变身“坑老”的现象时有发生。在打击涉老诈骗类案件和提升老年人防范意识和能力方面，长沙多个部门联合积极探索打击防范风险举措。

一方面，有关部门采取前移监管关口的方式加强非法集资风险防范。11月6日，长沙市民政局对外发布民办养老机构“白名单”，该名单将每季度发布一次，市民可密切关注市民政局官网和官方微信查询相关信息。

另一方面加强监测预警，采取建立举报奖励制度等方式加强全方位监管。今年9月1日，《长沙市举报涉嫌非法集资线索奖励办法》（简称《办法》）正式实施。据介绍，该《办法》的最低奖励更高、奖励门槛更低。《办法》规定，可以不经刑事打击而提早化解的，奖励举报人0.5万元。

在保健品领域的治理上，持续保持高压的严厉打击姿态，是今年市场监管部门净化保健品市场的有力举措。高压打击、整治的同时，建立制度攻“痛点”和难点，长沙市市场监管部门还推出了“会销”报备制度，要求进行“会销”的经营企业，需携带相关经营许可、产品取得的注册号或备案号等，提前到会场所所在辖区的监管所进行登记报备。而酒店方需要看到经审核的相关证明，才能提供会议销售场所。

此外，对发生在长沙市内的非法集资活动，市民可以通过四种方式举报：一是拨打12345热线；二是“长沙打非专线”微信公众号或市政府金融办门户网站；三是就近到市场监督管理部门、公安局、打非办举报；四是各级打非部门公布的其他举报渠道。

四项风险提示揭露诈骗套路

民政部等三部门联合发布的风险提示，指出警惕一些不法分子以养老服务名义实施的非法集资，欺诈销售“保健品”等行为，存在四大风险隐患：

- 一、**高额返利无法实现**：多数养老机构、企业不存在与其承诺回报相匹配的正当服务实体和收益，资金运转难以持续维系，高额返利仅为欺诈噱头。
- 二、**安全无法保障**：一些养老机构以办理“贵宾卡”“会员卡”“预付卡”等名义，向会员收取高额会费、保证金或者为会员卡充值，吸收公众资金，存在转移资金、卷款跑路的风险。
- 三、**健康需求无法满足**：一些企业通过会议营销、健康讲座、赠送礼品或者不合理低价旅游等形式，推销所谓“保健品”，但所声称的保健功能未经科学评价和审批，往往不具备保健功能，甚至贻误病情。
- 四、**运营模式存在违法风险**：一些养老机构销售虚构的养老公寓、养老山庄，或者以投资、加盟、入股养老基地、老年公寓等项目名义，承诺返本销售、售后包租等方式非法吸收公众资金。

三部门提示，按照有关规定，组织实施非法集资应承担相应责任，参与非法集资风险自担。请广大老年人和家属提高警惕，远离非法集资和传销，防止利益受损。如发现涉嫌违法犯罪线索，可积极向有关部门举报。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=72864>

(来源：长沙晚报)

辛识平：斩断伸向老年人“钱袋子”的黑手

日前，民政部联合中国银保监会、国家市场监管总局发布风险提示，针对当前一些养老机构、企业以养老服务名义非法集资、欺诈销售“保健品”等现象，帮助老年人和家属提高防范意识。

一段时间以来，一些不法分子频频将黑手伸向老年人群体，打着养老服务的幌子干起种种非法勾当，一些所谓养老项目成了“坑老”套路，其中的花样不断翻新，令人眼花缭乱。有的以“高端养老”为名头，承诺高额回报，通过办理“贵宾卡”“会员卡”、“预付卡”等方式收取高额费用；有的以投资、入股养老基地或老年公寓等名义，非法吸收大量资金；有的以“养老项目”为诱饵，想方设法诱骗老年人购买各种“保健品”；有的宣称是“以房养老”，实则是“套路贷”……

从各地查处的案件来看，林林总总的“骗老”“坑老”陷阱变化多端，很多披着“新业态”“互联网金融”等外衣，欺骗性、隐蔽性更强。一些不法分子利用老年人对新鲜事物了解不多、防范意识较弱等特点，虚构事实，设计圈套，精准“围猎”老年人的养老钱。

涉老诈骗、非法集资多具有点多面广、跨区域的特点，涉及人数众多，涉案金额动辄上亿元甚至数十亿元。不法分子一旦卷款跑路，掏空了老年人的“钱袋子”，给他们带来物质和精神的双重打击，使他们老无所依，更容易引发连锁反应，伤害了背后的众多家庭，其社会危害绝不能小看。

人间重晚晴，关爱老人，就是关爱未来的自己，也是全社会的共同责任。守护好老年人的“钱袋子”，需要做好信息服务和宣传引导工作，哪些是“套路”，哪里有“陷阱”，清楚明白给出风险提示，普及防诈骗常识，增强广大老年人和家属的防范意识和能力，让其自觉远离骗局和陷阱，防止利益受损。

治乱当用重典，必须加大对养老领域违法犯罪行为的打击力度，让不法分子付出应有代价。同时，推进相关部门的协同治理，形成监管合力，构建长效机制。从长远看，加快建设养老服务体系，不断提升养老服务质量，扩大养老服务有效供给，才能让“老有所养”的梦想扎实落地，让“夕阳红”安稳而美丽。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=72868>

(来源：新华网)

政府购买服务

北京：丰台区科学技术和信息化局空巢独居老年人养老服务“连心通”项目（通讯费部分）公开招标公告

中贸国际工程招标（北京）有限公司受丰台区科学技术和信息化局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对空巢独居老年人养老服务“连心通”项目（通讯费部分）进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：空巢独居老年人养老服务“连心通”项目（通讯费部分）

项目编号：CTIETC-FWZB-1912012

项目联系方式：

项目联系人：成凯、鄢雨辰

项目联系电话：010-86203830、010-86203832

采购单位联系方式：

采购单位：丰台区科学技术和信息化局

地址：北京市丰台区丰体时代大厦C座201室

联系方式：马老师010-83368426

代理机构联系方式：

代理机构：中贸国际工程招标（北京）有限公司

代理机构联系人：成凯、鄢雨辰010-86203830、86203832

代理机构地址：北京市丰台区西四环南路35号中都科技大厦516室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

01包：

- 1、项目名称：01包“连心通”C网腕表通讯费；
- 2、数量：1整套服务；
- 3、服务周期：1年；
- 4、预算控制价（万元）：90万元；
- 5、内容描述（具体详见招标文件第四章技术需求书）：要求投标方提供服务期为1年的通信服务。投标方按要求提供通信信号卡供应、入网、系统对接及售后等服务。具体要求详见招标文件第四章技术需求书。

02包：

- 1、项目名称：02包“连心通”G网腕表通讯费；
- 2、数量：1整套服务；
- 3、服务周期：1年；
- 4、预算控制价（万元）：86万元；
- 5、内容描述（具体详见招标文件第四章技术需求书）：要求投标方提供服务期为1年的通信服务。投标方按要求提供通信信号卡供应、入网、系统对接及售后等服务。具体要求详见招标文件第四章技术需求书。

03包：

项目名称：03包“连心通”专线费；

- 2、数量：1整套服务；
- 3、服务周期：1年；
- 4、预算控制价（万元）：23万元；
- 5、内容描述（具体详见招标文件第四章技术需求书）：要求投标方提供服务期为1年的数字传输专线服务。投标方按要求提供专线接入、施工、对接及售后等服务。具体要求详见招标文件第四章技术需求书。

二、投标人的资格要求：

1) 在中华人民共和国境内注册，能够独立承担民事责任，有生产或供应能力的本国供应商，包括法人、其他组织；2) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定,且必须为未被列入信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)渠道信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人。3) 本项目为非专门面向中小企业的项目；4) 本项目不接受进口产品；5) 法律、行政法规、招标文件关于合格的投标人的其他条件：01-02包：具备国家认证的基础电信业务资质及增值电信业务资质的电信运营商提供的手机号码；03包：具备国家认证的基础电信业务资质及增值电信业务资质的电信运营商提供的数字传输专线及语音专线。6) 本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：199.0万元（人民币）

时间：2019年12月06日09:00至2019年12月13日17:00(双休日及法定节假日除外)
 地点：北京市丰台区西四环南路35号中都科技大厦516室
 招标文件售价：¥ 500.0元，本公告包含的招标文件售价总和
 招标文件获取方式：购买方式：电汇邮购或至招标代理机构处现场购买。电汇邮购或现场购买招标文件须持：①法定代表人授权经办人购买本项目采购文件授权书原件或复印件（格式自拟，法定代表人自己购买无需）；②购买采购文件人员身份证复印件；③购买采购文件单位需开具的增值税发票信息。以上文件的复印件均需加盖单位公章。代理机构发售文件阶段不做任何资格审核，潜在供应商为代理机构提供登记、开具发票的工作便利即可。采取电汇邮购方式购买招标文件须在汇款前将上述文件扫描件发送至招标代理机构邮箱ckknight7@163.com。纸质版采购文件如需邮寄需另加50元邮寄费用。
 四、投标截止时间：2019年12月26日09:30
 五、开标时间：2019年12月26日09:30
 六、开标地点：
 北京市丰台区西四环南路35号中都科技大厦515会议室
 七、其它补充事宜
 招标公告的公告期限：自本公告发布之日起5个工作日
 八、采购项目需要落实的政府采购政策：
 本项目鼓励开展信用担保，使用信用记录结果，扶持中小企业及监狱企业发展、扶持残疾人就业，鼓励节能环保产品，支持自主创新等，具体落实政府采购政策情况详见招标文件
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72895> (来源：中国政府采购网)

河南：滑县发展和改革委员会-滑县夕阳红养老院健康养老服务平台中心建设项目-公开招标公告

一、采购项目名称：滑县夕阳红养老院健康养老服务平台中心建设项目
 二、采购项目编号：滑财购招-2019-52
 三、项目预算金额：2175400元
 最高限价：2175400元
 滑县夕阳红养老院健康养老服务平台中心建设项目21754002175400
 四、采购需求（包括目标、标准、数量、规格、服务要求、验收标准等）
 详见招标公告
 五、采购项目需要落实的政府采购政策
 *优先采购节能环保产品：是
 强制采购节能产品：是
 执行促进中小企业发展政策（监狱企业、残疾人福利性企业视同小微企业）：是
 六、供应商资格要求：
 1.符合《中华人民共和国政府采购法》第22条的规定：
 1.1具有独立承担民事责任的能力。
 1.2具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。
 1.3具有履行合同所必需的设备和专业技术能力。
 1.4有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。
 1.5参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。
 2.供应商具有独立法人资格的生产厂家（制造商）或代理商（销售商），具有相关有效的营业执照、税务登记证、组织机构代码证（或提供带有统一社会信用代码的营业执照）。
 3.供应商为生产厂家（制造商）须具有有效的《医疗器械生产许可证》；供应商为代理商（销售商）须具有有效的《医疗器械经营许可证》或《医疗器械经营备案凭证》。
 4.供应商所投产品应具备在有效期内的医疗器械注册证。（注：所投产品指全数字高档彩色多普勒超声诊断仪、24小时动态心电图工作站（12道）、全自动智能电子血压计、痉挛肌低频治疗仪、中药熏蒸治疗机(躺式)、脑电仿生电刺激仪、骨质疏松康复训练系统）。
 5.根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库[2016]125号)和《河南省财政厅关于转发财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知的通知》（豫财购〔2016〕15号）文件的规定，采购人或采购代理机构将开标后通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）等渠道查询供应商信用记录，被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的单位将被拒绝参与本项目政府采购活动；信用信息查询记录和证据将同投标文件等资料一同归档保存。
 6.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。
 7.本项目不接受联合体投标。
 七、是否接受进口产品：否
 八、获取招标文件
 1.时间：2019年12月06日至2019年12月12日（北京时间，法定节假日除外。）
 2.地点：《全国公共资源交易平台（河南省·滑县）》网站
 3.方式：登录《全国公共资源交易平台（河南省·滑县）》网站，凭滑县公共资源交易中心CA证书登录并下载招标文件。
 4.售价：400元
 九、投标截止时间及地点
 1.时间：2019年12月31日09时00分（北京时间）
 2.地点：滑县公共资源交易中心第二开标室
 十、开标时间及地点
 1.时间：2019年12月31日09时00分（北京时间）
 2.地点：滑县公共资源交易中心第二开标室
 十一、发布公告的媒介及招标公告期限
 本次招标公告在《河南省政府采购网》、《中国采购与招标网》、《河南省政府采购网》、《河南省公共资源交易公共服务平台》、《全国公共资源交易平台（河南省·滑县）》上发布。招标公告期限为五个工作日2019年12月06日至2019年12月12日。
 十二、联系方式
 1.采购人：滑县发展和改革委员会
 地址：滑县道口镇解放路中段
 联系人：张顺立
 联系方式：03728139393
 2.采购代理机构：全信项目管理咨询有限公司
 地址：郑州市郑东新区博学路与平安大道交叉口正商学府广场B座905室
 联系人：王女士
 联系方式：0371-86540859/18838401790
 发布人：张鹏
 发布时间：2019年12月05日
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72894> (来源：中国政府采购网)

山东：单县中医院医疗养老康复保健综合体项目地下车库机械车位制作公开招标公告

一、采购人：单县城市建设投资有限公司地址：单县健康路163号(单县城市建设投资有限公司)联系方式：0530-4962051(单县城市建设投资有限公司)采购代理机构：山东中慧咨询管理有限公司地址：山东省菏泽市牡丹区（区）珠江路1777号建树科技产业园3号楼联系方式：15865671881二、采购项目名称：单县中医院医疗养老康复保健综合体项目地下车库机械车位制作采购项目编号（采购计划编号）：SDGP371722201902000213采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本预算金额（最高限价，单位：万元）

A单县中医院医疗养老康复保健综合体项目地下车库机械车位制作与安装1在中华人民共和国境内注册，具备有效的营业执照、税务登记证、组织机构代码证（或三证合一）；1、投标人须为生产厂家，必须同时具备国家质量技术监督行政主管部门颁发的《中华人民共和国特种设备制造许可证（升降梯移类机械式停车设备）》及《中华人民共和国特种设备安装、改造、维修许可证（机械式停车设备）》资质证书；2、财务状况良好，具有依法缴纳税收及社会保障资金的良好记录；3、投标人近三年在全国范围内无重大质量、安全事故等不良记录情况；4、信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)渠道查询的信用记录，未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为记录名单；5、本工程不接受联合体投标。363.220000

三、需求公示（见附件）四、获取招标文件1.时间：2019年12月6日9时0分至2019年12月12日17时0分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：单县公共资源交易中心（单县政务服务中心五楼）3.方式：凡有意参加投标者，请于2019年12月06日至2019年12月12日，每日9:00至17:00，持以下有效证件原件及两套加盖单位公章（红色）证件复印件（含法定代表人身份证2份）到单县公共资源交易中心（单县政务服务中心五楼）单县舜师路与人民路交叉口单县人民法院南领取招标文件，证件不齐全或过期不予受理。（1）企业法人营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证书副本（或具有统一社会信用代码的营业执照）、企业资质证书副本（可提供原件或加盖公章的复印件二维码清晰可见）、企业银行基本户开户许可证或银行出具的基本户开户信息；（2）法定代表人身份证（法定代表人到场领取文件的）或法人授权委托书及其被委托人身份证、本单位为其缴纳的2018年度9月-2019年度9月的养老保险证明及劳动合同（不足一年的，须提供自新注册或转注册之日起至2019年9月份的养老保险证明）；（3）投标人近三年在全国范围内无重大质量、安全事故等不良记录情况，投标人出具承诺书（加盖单位公章）；（4）本单位的2018年度第三方出具的财务报告或其基本户银行出具的资信证明；（5）税务部门出具的本单位2019年1月至2019年9月（不少于1个月）完税凭证或交税证明或银行出具的“银行电子缴税付款凭证”；（6）投标人须通过山东省建筑市场监管与诚信信息一体化平台注册验证报送企业基本信息，提供截图并加盖投标单位公章；（7）投标人须提供信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)渠道查询的信用记录，未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为记录名单。注：投标单位应对资料的真实性负责，如提供虚假资料，投标文件按无效标书处理。4.售价：300元/套，售后不退。五、公告期限：2019年12月6日至2019年12月12日六、递交投标文件时间及地点1.时间：2019年12月26日9时0分至2019年12月26日9时30分（北京时间）2.地点：单县公共资源交易中心（单县政务服务中心五楼）七、开标时间及地点1.时间：2019年12月26日9时30分（北京时间）2.地点：单县公共资源交易中心（单县政务服务中心五楼）八、采购项目联系方式：联系人：张志浩联系方式：15865671881九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见招标文件十、采购项目需要落实的政府采购政策

详见招标文件

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72893>

（来源：中国政府采购网）

甘肃：平凉市崆峒区民政局2020年度统筹实施崆峒区居家养老服务采购项目公开招标公告

甘肃中金国际招标有限公司受平凉市崆峒区民政局的委托对平凉市崆峒区民政局2020年度统筹实施崆峒区居家养老服务采购项目以公开招标的形式进行采购，欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

一、招标文件编号：1259-19586

二、招标内容：（共一包）

区居家养老服务中心（平台）运行服务及经济困难老年人和分散特困供养人员居家养老服务承接主体。（具体内容及要求详见招标文件第三章）

本项目总预算为184万元。

三、采购需求：

1.服务期为一年（12个月）。服务费用实行按月结算，服务承接单位按次月5日前汇总服务老人费用，报区民政局审核，区民政局依据服务协议进行审定无误后上报相关资金管理单位拨付服务承接单位。

2.承接单位统一招聘相关工作人员，按照服务协议和服务承诺服务对象提供服务，并加强对服务人员的培训、管理，同时接受区民政局、乡镇（街道）、村（居）委会及服务对象的指导评议、监督。

四、评标方法：综合评分法。

五、供应商资格要求：

1.供应商须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定,并提供《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条所要求的材料：

（1）法人或者其他组织的营业执照等证明文件，自然人的身份证明；

（2）提供2018年财务审计报告(新成立企业提供基本户银行出具的资信证明)，2019年任意一期依法缴纳税收和社会保障资金的相关证明材料；

（3）具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料；

（4）参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。

2.提供法定代表人身份证明、身份证原件（法定代表人参与投标时提供）；或附有法定代表人身份证复印件的法人授权函、被授权人身份证原件（非法定代表人参与投标时提供）。

3.供应商须提供通过“中国裁判文书网”网站（<http://wenshu.court.gov.cn/>）渠道查询无行贿犯罪结果（以网上查询结果打印并加盖单位公章为准，查询内容包含企业名称及企业法人）。

4.投标人须为未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为“记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间的方可参加本项目的投标。（以在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料）。

5.本项目不接受联合体投标。

六、招标文件的获取：

凡有意参加投标者，请于2019年12月06日00时00分00秒至2019年12月12日23时59分59秒（节假日除外）登录平凉市公共资源交易网（www.plsggzyjy.cn）点击该公告信息页面的“我要投标”并登录平凉市公共资源交易电子服务系统免费注册获取招标文件。

七、投标文件的递交：

1.投标文件递交截止时间（开标时间）为：2019年12月26日10时00分。

2.投标文件递交地点（开标地点）为：平凉市公共资源交易中心二楼第三开标室。

3.投标文件包括纸质版和电子版，两者内容必须保持一致。逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人及招标代理机构不予受理。

八、发布公告的媒介：

本次招标公告在甘肃政府采购网和平凉市公共资源交易网上发布。

九、投标保证金的缴纳：

户名：平凉市公共资源交易中心

账号：662102018309100010

开户银行：甘肃银行平凉分行营业部

开户行地址：平凉市崆峒区兴北路中段甘肃银行平凉分行办公楼（绿地广场甘肃银行大厦一楼营业厅）

1.投标人必须从单位基本账户以电汇或转账方式缴纳投标保证金，且账户名称必须与投标人在平凉市公共资源交易网注册时登记的单位名称及获取招标文件时使用的单位名称一致,不得以分公司、办事处或其他机构名义缴纳。

2.投标人在缴纳投标保证金时，必须在缴纳凭证附言栏内填写且只填写所投标项目标段（包）对应的投标“登记号”，每个标段（包）对应的投标“登记号”为投标人获取招标文件成功后系统自动发送至投标人手机短信中的8位数字的投标“登记号”。

3.投标人不按以上要求缴纳投标保证金所产生的后果由投标人自行承担。

十、联系方式：

招标人：平凉市崆峒区民政局

地址：崆峒区崆峒中路681号

联系人：熊静静

联系电话：0933-8265883

代理机构：甘肃中金国际招标有限公司

地址：平凉市崆峒区博爱路3号工商联大厦七楼

联系人：杨永强

电话: 18909336066/0933-8696068

电子邮件: 361614249@qq.com

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72897>

(来源: 中国政府采购网)

福建：泉州市鲤城区民政局2019年居家社区养老服务工程-居家养老基础服务采购项目服务类采购项目招标公告

受泉州市鲤城区民政局委托，泉州市正晋项目管理有限公司对[350502]QZZJ[GK]2019017、泉州市鲤城区民政局2019年居家社区养老服务工程-居家养老基础服务采购项目服务类采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350502]QZZJ[GK]2019017

2、项目名称：泉州市鲤城区民政局2019年居家社区养老服务工程-居家养老基础服务采购项目服务类采购项目

3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：（1）进口产品：适用于合同包1。（2）节能产品：适用于合同包1，按照第24期节能清单执行或最新一期节能清单执行。（3）环境标志产品：适用于合同包1，按照第22期环境标志清单执行或最新一期环境标志清单执行。（4）信息安全产品：适用于合同包1。（5）小型、微型企业：适用于合同包1。（6）监狱企业：适用于合同包1。（7）促进残疾人就业：适用于合同包1。（8）信用记录：适用于合同包1，按照下列规定执行：根据《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》<财库〔2016〕125号>精神，投标人须提供在招标公告发布后、投标截止时间前通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）两个网站查询相关主体信用记录，并提供信用信息查询记录证明材料（打印件或截图），在评标时将对投标人信用记录进行甄别，打印各投标人的信用信息查询结果，与其他采购文件一并保存，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，其投标文件将被视为无效。（9）其他政策：无。

5、供应商的资格要求：

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填写）；2、（按照政府采购法实施条例第17条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料（强制类）等，若有，应在此处填写）。※1上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表b1项下填写，不在此处填写。※2投标人应按照招标文件第七章规定提供。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(zfcg.czt.fujian.gov.cn)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名），否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0元

8、供应商报名时间开始时间：2019-12-0516:15报名截止时间:2019-12-2016:15

9、投标截止时间：2019-12-2609:30(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-12-2609:30，泉州市丰泽区安吉南路877号闽警一品3楼701室

11、公告期限：5个工作日。

12、本项目采购人：泉州市鲤城区民政局

地址：鲤城区庄府巷24号1幢311

联系人姓名：倪立峰

联系电话：059522355753

采购代理机构：泉州市正晋项目管理有限公司

地址：泉州市丰泽区安吉南路877号闽警一品3楼701室

项目联系人：刘先生

联系电话：0595-22296677/18959706303

网址：zfcg.czt.fujian.gov.cn

开户名：泉州市正晋项目管理有限公司

泉州市正晋项目管理有限公司

2019-12-05

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72891>

(来源: 中国政府采购网)

福建：海澄镇敬老院及居家养老服务中心公建民营项目招标公告

福建恒信工程咨询有限公司受龙海市海澄镇人民政府委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对海澄镇敬老院及居家养老服务中心公建民营项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：海澄镇敬老院及居家养老服务中心公建民营项目

项目编号：HXCGZ（2019）-0049-1

项目联系方式：

项目联系人：吴先生

项目联系电话：15280635300

采购单位联系方式：

采购单位：龙海市海澄镇人民政府

地址：海澄镇民政路24号

联系方式：吴先生15280635300

代理机构联系方式：

代理机构：福建恒信工程咨询有限公司

代理机构联系人：小郭0596-2931393

代理机构地址：漳州市胜利东路九龙官邸C2单元503

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

二、投标人的资格要求：

符合政府采购法第二十二条第一款规定的条件

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0万元（人民币）

时间：2019年12月06日08:00至2019年12月12日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：漳州市胜利东路九龙官邸C2单元503

招标文件售价：¥ 200.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场获取

四、投标截止时间：2019年12月26日09:00

五、开标时间：2019年12月26日09:00

六、开标地点：

漳州市胜利东路九龙官邸C2单元2303室（福建恒信工程咨询有限公司）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

除特别说明外，下述政策适用于所有合同包。监狱企业，适用于合同包1。促进残疾人就业，适用于（合同包1合同包2合同包3）。信用记录，适用于（合同包1合同包2合同包3），按照下列规定执行：（1）投标人应在（填写招标文件要求的截止时间点）前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结

果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72896>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考